

Uchwała Nr I/29 /2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 9 marca 2015 roku

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i
zaciągniętych zobowiązań oraz opinii dotyczącej możliwości sfinansowania
deficytu budżetowego Gminy Aleksandrów Łódzki

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku Dz.U. nr 885 z późn. zm.), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku Dz.U. nr 1113 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

uchwala, co następuje:

§1

Opiniuje się prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Aleksandrów Łódzki formułując zastrzeżenia zawarte w uzasadnieniu .

§2

W budżecie Gminy Aleksandrów Łódzki na 2015 rok nie planuje się deficytu, zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii w tym zakresie.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej na 2015 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2015 – 2020 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących - *zatem planuje się w tych latach osiągnięcie nadwyżki operacyjnej.*

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat: dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży

majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Gminy przyjęto założenie, że poczynając od 2015 spłata zobowiązań zaliczanych do długu z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów oraz wyemitowanych obligacji sfinansowana zostanie nadwyżką budżetową.

Skład Orzekający - mając na względzie ustalenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi (Uchwała Nr 4/11/2015), z których wynika, że planowane wydatki zarówno majątkowe, jak i bieżące związane z realizacją przedsięwzięcia pod nazwą „Odkup nieruchomości gruntowej w Brużycze Księżtwe” nie są ujęte w planowanej kwocie długu wykazanej w wieloletniej prognozie finansowej Gminy, a stanowią zobowiązania z tytułów dłużnych - postanowił sformułować zastrzeżenia w zakresie prawidłowości kwoty długu oraz sposobu jej sfinansowania, tj. danych zawartych w załączniku Nr 1 wieloletniej prognozy finansowej Gminy:

- w poz. w kwocie długu nie zostały ujęte następujące wielkości: na koniec 2015 r. kwota 7.737.937,64 zł oraz w roku 2016 r. kwota 7.262.515,64 zł,

- nie wykazano w roku 2015 w poz. 14.2 kwoty 7.737.937,64 zł oraz w poz. 14.3 i 14.3.2 kwoty 475.422 zł; w roku 2016 w poz. 14.2 kwoty 7.262.515,64 zł oraz w poz. 14.3 i 14.3.2. kwoty 475.422 zł, jak również w roku 2017 w poz. 14.3 i 14.3.2 kwoty 7.262.515,64 zł.

Zatem w wieloletniej prognozie finansowej w latach 2015-2016 nie wykazano pełnej kwoty długu Gminy Aleksandrów Łódzki, nadto w latach 2015-2017 nie wskazano sposobu sfinansowania kwoty długu wydatkami.

Mając na względzie dane wynikające z rejestrów Izby na dzień wydania niniejszej opinii, Skład Orzekający wskazuje, że wskaźniki jednoroczne ustalone na podstawie art. 243 - stanowiące podstawę do wyliczenia dopuszczalnego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu- wynikające z prognozy Gminy od roku 2016 - założono na wysokim poziomie.

Przy powyższym Skład Orzekający odnotowuje także, że z dokumentów będących w posiadaniu Izby wynika, iż Związek Międzygminny „Bzura” planuje w 2015 roku zaciągnąć zobowiązanie na realizację projektu pn. „Kompleksowy system gospodarki odpadami komunalnymi i niebezpiecznymi dla Podregionu Północnego Województwa Łódzkiego wraz z budową zakładu zagospodarowania odpadami”. Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający wskazuje, że w sytuacji wystąpienia w latach objętych prognozą zobowiązań Związku Międzygminnego „Bzura”, współtworzonego przez Gminę Aleksandrów Łódzki, do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów o których mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, zaliczane będą przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym kwoty tych zobowiązań stosownie do zasady określonej w art.244 ust.1 wymienionej ustawy.

Przy realizacji założonych w projekcie prognozy kwoty długu wielkości, w latach 2015-2020 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający podkreśla, że wskaźniki ustawowe w zakresie obciążenia budżetu Gminy spłatą długu zostały ustalone przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych) utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej na 2015 rok. Zaplanowane dochody budżetu są wyższe

od planowanych wydatków o 3.750.000 zł, co oznacza, że w budżecie Gminy Aleksandrów Łódzki planuje się nadwyżkę budżetową - zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii, o której mowa w art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 w związku z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz.U. z 2014 r., poz. 782 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Ewa Spionek