

**Uchwała nr V/55/15
Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim
z dnia 26 lutego 2015 roku**

**w sprawie: zajęcia stanowiska w zakresie wezwania do usunięcia naruszenia
interesu prawnego i uprawnień w związku z uchwałą nr LXII/646/14
w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu
zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla
fragmentów obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica**

Na podstawie art. 18 ust. 1 i 101 ust. 1, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, 645, 1318, z 2014r. poz. 579, 1072)

**Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim
uchwala, co następuje:**

- § 1.** W związku ze skierowaniem przez pełnomocnika grupy mieszkańców gminy Aleksandrów Łódzki wezwania do usunięcia naruszenia interesu prawnego i uprawnień w związku z uchwałą nr LXII/646/14 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla fragmentów obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica, postanawia się odmówić działań skutkujących zmianą bądź uchylem powołanej uchwały.
- § 2** Wykonanie uchwały, w tym zawiadomienie pełnomocnika grupy mieszkańców Gminy Aleksandrów wzywających do usunięcia naruszenia powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim.
- § 3** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym „Każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może – po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia – zaskarżyć uchwałę do sadu administracyjnego”.

W dniu 19 stycznia 2015 roku wpłynęło do Urzędu Miejskiego w Aleksandrowie Łódzkim pismo z dnia 5 stycznia 2015 roku adresowane do Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim zawierające wezwanie do usunięcia naruszenia interesu prawnego i uprawnień w związku z uchwałą nr LXII/646/14 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla fragmentów obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica .

Działający w imieniu grupy 34 mieszkańców gminy Aleksandrów Łódzki pełnomocnik wskazał , że opisana powyżej uchwała podjęta została z naruszeniem interesu prawnego i uprawnień wnioskujących ze względu na :

- brak wskazania w sposób precyzyjny w części opisowej skarżonej uchwały granic obszaru objętego uchwałą o wszczęciu procedury zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, co nie pozwala na dokładne zidentyfikowanie obszaru, w którym dokonywane mają być zmiany, a tym samym nie pozwala na dokładne określenie działek gruntu na których dokonywane mają być przyszłe ustalenia inwestycyjne, zakresu oddziaływania tych inwestycji oraz nie pozwala, de facto na podejmowanie, także przez organy gminy, jakichkolwiek dalszych działań, z uwagi na nieprecyzyjne wskazanie obszaru, którego określenie należy wyłącznie do kompetencji Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim, a dla którego niewystarczająca jest nieprecyzyjna treść załącznika graficznego do uchwały, co stanowi naruszenie art. 14 ust 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego oraz istotne naruszenia trybu sporządzania planu miejscowego a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie ustawy poprzez określenie w skarżonej uchwale, wbrew treści ustawy, a to art 14 i 15 pzp nie tylko obszaru objętego przyszłą procedurą planistyczną, ale także przeznaczenia terenu pod cmentarz i schronisko, oraz podjęcie w ten sposób przez Radę Miejską w Aleksandrowie Łódzkim działań leżących zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w kompetencji Burmistrza, co powoduje, że w niniejszej sprawie istnieją trzy niezależne podstawy do stwierdzenia nieważności skarżonej uchwały w oparciu o treść art. 28 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- naruszenie zasad sporządzania zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego a to art 14 ust 5 pzp polegające na podjęciu skarżonej uchwały pomimo nie przedstawienia przez organ wykonawczy, Burmistrza Miasta, przed podjęciem uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, analizy dotyczącej zasadności przystąpienia do sporządzenia planu i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium, oraz nie przygotowania materiały geodezyjne do opracowania planu i nie ustalenia niezbędnego zakresu prac planistycznych, a także pomimo nie przedstawienia tych opracowań, które rozważenie stanowić powinno podstawę do podjęcia uchwały Radzie Miejskiej, co stanowi kolejne naruszenie uzasadniające stwierdzenie nieważności uchwały.
- bezpodstawne zaniechanie przeprowadzenia w kwestiach objętych skarżoną uchwałą i

planowanymi w związku z nią działaniami konsultacji społecznych, co stanowi naruszenie art. 5a ustawy o samorządzie gminnym.

Skarżący wnosili o uchylenie uchwały nr LXII/646/14 z dnia 25 września 2014r., jako naruszającej przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym .

Powyższe kwestie były merytorycznie analizowane przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim na posiedzeniu w dniu 20 lutego 2015 roku na którym obecny był zarówno pełnomocnik skarżących jak i około 50 mieszkańców Rudy Bugaj i okolic.

Komisja Rewizyjna po wysłuchaniu wyjaśnień pracownika Wydziału Geodezji i Gospodarki Przestrzennej , stanowiska pełnomocnika Skarżących i głosów mieszkańców Rudy Bugaj i okolic, a także po analizie dokumentacji i dyskusji, postanowiła uznać wezwanie do usunięcia naruszenia wynikającego z uchwały Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim nr LXII/646/14 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla fragmentu obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica za bezzasadne.

Artykuł 14 ustęp 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – UoPiZP (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 647, ze zmianami) wskazuje, że aby ustalić przeznaczenie (w rozumieniu aktu prawa miejscowego) terenów oraz sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy przyjmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego (MPZP).

Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim podjęła uchwałę dotyczącą obszaru położonego w granicach Gminy Aleksandrów Łódzki, a więc zachowała swą właściwość miejscową i rzeczową, zaś załącznik graficzny do uchwały zawiera jasno wyróżnione granice przystąpienia.

Granice te poprowadzono w większości po granicach działek ewidencyjnych (lub ich zespołów), a w przypadkach gdy przebiegają one w poprzek działek – oparto je o narożniki istniejących działek. Już pobieżne skonfrontowanie załącznika graficznego do uchwały intencyjnej z zamieszczonym na oficjalnej stronie Urzędu Miejskiego w Aleksandrowie Łódzkim Systemem Informacji Przestrzennej gminy Aleksandrów Łódzki (dostępnym pod adresem <http://www.aleksandrow.sipgminy.pl/>) lub krajowym Geoportalem (dostępnym pod adresem

http://mapy.geoportal.gov.pl/imap/?gmap=gp0&actions=acShowServices_KATASTER) pozwala na jednoznaczną identyfikację przebiegu granic przystąpienia do zmiany planu miejscowego. Wbrew wątpliwościom autora wezwania , Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego, jako organ wykonawczy nie będzie miał problemu ze sprecyzowaniem obszaru objętego zmianą planu. Podobnie Wojewoda Łódzki, jako organ nadzoru powiadomiony o podjęciu skarżonej uchwały nie wyraził wątpliwości w tej materii. Ponadto należy zauważyć, że w terminie wyznaczonym przez obwieszczenie i ogłoszenie o podjęciu skarżonej uchwały wpłynęło 121 wniosków do tego planu. Wśród wnioskodawców znalazło się 15 sygnatariuszy obecnego Wezwania. Można więc mniemać, że granice przystąpienia były identyfikowalne w sposób wystarczający do sformułowania wniosków.

Jakkolwiek skarżona uchwała posiada w załączniku graficznym wskazanie strefy od schroniska dla zwierząt oraz od cmentarza **to nie ustala ona granic terenów o danym przeznaczeniu**. Wskazuje ona jedynie na to, że zgodnie z obowiązującym od 28 listopada 2013 roku Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy

Aleksandrów Łódzki (Studium) takie funkcje w obszarze objętym uchwałą **MOGA** się znaleźć i jeśli się znajdują to takie strefy **MUSZA** być zachowane. Jest to też dowód na to, że, wbrew twierdzeniom Pełnomocnika Skarżących sformułowanym w uzasadnieniu wezwania – Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim jest świadoma rozmieszczenia funkcji przewidzianych przez Studium w obszarze przystąpienia.

Funkcje te są łatwe do odczytania z przywołanego wcześniej SIP-a, a są to: **NO** (Tereny gminnej oczyszczalni ścieków), **Uzł** (Zabudowa usługowa związana z prowadzeniem schroniska dla zwierząt z zachowaniem części terenów leśnych), **ZC** (Tereny cmentarzy czynnych, nieczynnych i projektowanych) **Rz** (Tereny rolnicze głównie użytki zielone), **ZL** (Tereny zieleni leśnej). Równocześnie jest to też jednoznaczna informacja dla mieszkańców, o tym że rozmieszczenie funkcji zapisanych w obowiązującym studium zostanie przez tworzonego MPZP tak zaprojektowane, by zapewnić spełnienie wymogów przepisów odrębnych. Należy podkreślić, że załącznik graficzny w omawianym zakresie ma **charakter stricte informacyjny i nie wywołuje żadnych skutków normatywnych**.

Procesy tworzenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego jako dokumentu określającego politykę przestrzenną gminy oraz kształtującego lokalne zasady zagospodarowania przestrzennego, a także tworzenia aktu prawa miejscowego jakim jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego (MPZP), regulują szczegółowo artykuły UoPiZP – odpowiednio 11 w przypadku studium i 17 w przypadku planu miejscowego. Artykuł 14 reguluje sposób podejmowania, okoliczności specjalne i zakres przedmiotowy uchwały o przystąpieniu do sporządzania MPZP. Konstytuuje znaczenie prawne MPZP oraz zobowiązuje organ wykonawczy do podjęcia pewnych czynności przygotowawczych. Polegają one na przeanalizowaniu zasadności przystąpienia do sporządzenia MPZP i stopnia zgodności **PRZEWIDYWANYCH ROZWIĄZAŃ** z ustaleniami studium (bez określenia jej formy). Taką analizę Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego wykonał a jej zapisem jest graficzna koncepcja zagospodarowania obszaru planu z uwidocznieniem funkcji terenów zgodnej ze Studium. Rysunek tej koncepcji został przedstawiony podczas zebrania Społecznego w dniu 6 października oraz udostępniony w formie elektronicznej (za pośrednictwem EPUAP) pierwszemu wśród Skarżących niniejszą uchwałą.

Emanacją wykonania analizy zgodności zamierzenia ze Studium jest ukazanie na załączniku graficznym do uchwały intencyjnej zasięgu stref od zaprogramowanego w Studium przeznaczenia. To ich właśnie zasięg uzasadnia objęcie planem obszaru wskazanego w załączniku graficznym, a nie ograniczenia się jedynie do przeznaczeń zaprogramowanych w obowiązującym studium.

Dodać również można, iż podjęcie przez Burmistrza decyzji o wystąpieniu do Rady z projektem obecnie skarżonej uchwały o przystąpieniu do sporządzania zmiany MPZP Gminy Aleksandrów Łódzki związane było z następującymi okolicznościami:

- co roku na wykonanie programu zapobiegania bezdomności zwierząt wydatki znacznie przekraczają kwotę 400 000 (np. w 2013 roku wyniosły niemal 465 000 zł), i zasadne jest poszukiwanie przez Gminę możliwości ograniczenia tych wydatków, przy jednoczesnym prawidłowym wykonywaniu ww programu,
- w Studium przyjętym uchwałą nr L/517/13 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 28 listopada 2013 roku w sprawie: uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, przewidziano lokalizację schroniska dla zwierząt w Rudzie Bugaj, a Rada zobowiązała Burmistrza do wykonania tego Studium,
- Gmina Aleksandrów Łódzki jest sygnatariuszem Listu Intencyjnego spisanego pomiędzy władzami innych gmin w sprawie organizacji takiego schroniska,
- została wykonana koncepcja rozmieszczania funkcji zgodnych ze Studium w rejonie oczyszczalni ścieków w Rudzie Bugaj,

- Gmina Aleksandrów Łódzki dysponuje pozyskanym z Powiatowego Ośrodka Geodezyjnego i Kartograficznego materiałem kartograficznym, który pozwala na stworzenie projektu zmiany MPZP.

Zebranie wyżej przytoczonych faktów pozwoliło Burmistrzowi Aleksandrowa Łódzkiego na podjęcie decyzji o przedstawieniu w dniu 25 września 2014 roku Radzie Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim projektu uchwały, która jest obecnie skarżona.

Artykuł 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U.2013 . 594 ze zmianami) mówi, że „W wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. (ust. 1) Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy. (ust. 2)”. Z treści tego przepisu wynika wyraźnie że konsultacje z mieszkańcami gminy muszą być obowiązkowo przeprowadzone w przypadkach przewidzianych ustawą. W pozostałych przypadkach są fakultatywne. Należy też wskazać, że cały proces uchwalania tak studiów uwarunkowań jak też miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego regulowany jest w UoPiZP. Znajdują się w niej zapisy o wyłożeniu do publicznego wglądu projektów studiów i planów miejscowych oraz organizacji dyskusji publicznych nad rozwiązaniami w nich przyjętymi. Wyłożenie wraz z dyskusją publiczną oraz procesem składania uwag do projektów wymienionych opracowań planistycznych są niczym innym jak właśnie konsultacjami społecznymi. Takim właśnie konsultacjom podlegał również projekt Studium uchwalonego 28 listopada 2013 roku, zawierający rozmieszczenie funkcji oczyszczalni, schroniska dla psów oraz cmentarza komunalnego w Rudzie Bugaj. Jego wyłożenie się odbyło na przełomie sierpnia i września 2013 roku. 3 września tegoż roku odbyła się dyskusja publiczna nad przyjętymi w nim rozwiązaniami. Należy podkreślić, że żaden z głosów w dyskusji ani też żadna z uwag, które potem wpłynęły nie dotyczyły funkcji schroniska dla zwierząt.

**Uchwała nr V/55/15
Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim
z dnia 26 lutego 2015 roku**

**w sprawie: zajęcia stanowiska w zakresie wezwania do usunięcia naruszenia
interesu prawnego i uprawnień w związku z uchwałą nr LXII/646/14
w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu
zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla
fragmentów obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica**

Na podstawie art. 18 ust. 1 i 101 ust. 1, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, 645, 1318, z 2014r. poz. 579, 1072)

**Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim
uchwala, co następuje:**

- § 1.** W związku ze skierowaniem przez pełnomocnika grupy mieszkańców gminy Aleksandrów Łódzki wezwania do usunięcia naruszenia interesu prawnego i uprawnień w związku z uchwałą nr LXII/646/14 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla fragmentów obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica, postanawia się odmówić działań skutkujących zmianą bądź uchyleciem powołanej uchwały.
- § 2** Wykonanie uchwały, w tym zawiadomienie pełnomocnika grupy mieszkańców Gminy Aleksandrów wzywających do usunięcia naruszenia powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim.
- § 3** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym „Każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może – po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia – zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego”.

W dniu 19 stycznia 2015 roku wpłynęło do Urzędu Miejskiego w Aleksandrowie Łódzkim pismo z dnia 5 stycznia 2015 roku adresowane do Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim zawierające wezwanie do usunięcia naruszenia interesu prawnego i uprawnień w związku z uchwałą nr LXII/646/14 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla fragmentów obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica .

Działający w imieniu grupy 34 mieszkańców gminy Aleksandrów Łódzki pełnomocnik wskazał , że opisana powyżej uchwała podjęta została z naruszeniem interesu prawnego i uprawnień wnioskujących ze względu na :

- brak wskazania w sposób precyzyjny w części opisowej skarżonej uchwały granic obszaru objętego uchwałą o wszczęciu procedury zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, co nie pozwala na dokładne zidentyfikowanie obszaru, w którym dokonywane mają być zmiany, a tym samym nie pozwala na dokładne określenie działek gruntu na których dokonywane mają być przyszłe ustalenia inwestycyjne, zakresu oddziaływania tych inwestycji oraz nie pozwala, de facto na podejmowanie, także przez organy gminy, jakichkolwiek dalszych działań, z uwagi na nieprecyzyjne wskazanie obszaru, którego określenie należy wyłącznie do kompetencji Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim, a dla którego niewystarczająca jest nieprecyzyjna treść załącznika graficznego do uchwały, co stanowi naruszenie art. 14 ust 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego oraz istotne naruszenia trybu sporządzania planu miejscowego a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie ustawy poprzez określenie w skarżonej uchwale, wbrew treści ustawy, a to art 14 i 15 pzp nie tylko obszaru objętego przyszłą procedurą planistyczną, ale także przeznaczenia terenu pod cmentarz i schronisko, oraz podjęcie w ten sposób przez Radę Miejską w Aleksandrowie Łódzkim działań leżących zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w kompetencji Burmistrza, co powoduje, że w niniejszej sprawie istnieją trzy niezależne podstawy do stwierdzenia nieważności skarżonej uchwały w oparciu o treść art. 28 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- naruszenie zasad sporządzania zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego a to art 14 ust 5 pzp polegające na podjęciu skarżonej uchwały pomimo nie przedstawienia przez organ wykonawczy, Burmistrza Miasta, przed podjęciem uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, analizy dotyczącej zasadności przystąpienia do sporządzenia planu i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium, oraz nie przygotowania materiały geodezyjne do opracowania planu i nie ustalenia niezbędnego zakresu prac planistycznych, a także pomimo nie przedstawienia tych opracowań, które rozważenie stanowić powinno podstawę do podjęcia uchwały Radzie Miejskiej, co stanowi kolejne naruszenie uzasadniające stwierdzenie nieważności uchwały.
- bezpodstawne zaniechanie przeprowadzenia w kwestiach objętych skarżoną uchwałą i

planowanymi w związku z nią działaniami konsultacji społecznych, co stanowi naruszenie art. 5a ustawy o samorządzie gminnym.

Skarżący wnosili o uchylenie uchwały nr LXII/646/14 z dnia 25 września 2014r., jako naruszającej przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym .

Powyższe kwestie były merytorycznie analizowane przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim na posiedzeniu w dniu 20 lutego 2015 roku na którym obecny był zarówno pełnomocnik skarżących jak i około 50 mieszkańców Rudy Bugaj i okolic.

Komisja Rewizyjna po wysłuchaniu wyjaśnień pracownika Wydziału Geodezji i Gospodarki Przestrzennej , stanowiska pełnomocnika Skarżących i głosów mieszkańców Rudy Bugaj i okolic, a także po analizie dokumentacji i dyskusji, postanowiła uznać wezwanie do usunięcia naruszenia wynikającego z uchwały Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim nr LXII/646/14 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla fragmentu obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica za bezzasadne.

Artykuł 14 ustęp 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – UoPiZP (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 647, ze zmianami) wskazuje, że aby ustalić przeznaczenie (w rozumieniu aktu prawa miejscowego) terenów oraz sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy przyjmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego (MPZP).

Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim podjęła uchwałę dotyczącą obszaru położonego w granicach Gminy Aleksandrów Łódzki, a więc zachowała swą właściwość miejscową i rzeczową, zaś załącznik graficzny do uchwały zawiera jasno wyróżnione granice przystąpienia.

Granice te poprowadzono w większości po granicach działek ewidencyjnych (lub ich zespołów), a w przypadkach gdy przebiegają one w poprzek działek – oparto je o narożniki istniejących działek. Już pobieżne skonfrontowanie załącznika graficznego do uchwały intencyjnej z zamieszczonym na oficjalnej stronie Urzędu Miejskiego w Aleksandrowie Łódzkim Systemem Informacji Przestrzennej gminy Aleksandrów Łódzki (dostępnym pod adresem <http://www.aleksandrow.sipgminy.pl/>) lub krajowym Geoportalem (dostępnym pod adresem

http://mapy.geoportal.gov.pl/imap/?gmap=gp0&actions=acShowServices_KATASTER) pozwala na jednoznaczną identyfikację przebiegu granic przystąpienia do zmiany planu miejscowego. Wbrew wątpliwościom autora wezwania , Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego, jako organ wykonawczy nie będzie miał problemu ze sprecyzowaniem obszaru objętego zmianą planu. Podobnie Wojewoda Łódzki, jako organ nadzoru powiadomiony o podjęciu skarżonej uchwały nie wyraził wątpliwości w tej materii. Ponadto należy zauważyć, że w terminie wyznaczonym przez obwieszczenie i ogłoszenie o podjęciu skarżonej uchwały wpłynęło 121 wniosków do tego planu. Wśród wnioskodawców znalazło się 15 sygnatariuszy obecnego Wezwania. Można więc mniemać, że granice przystąpienia były identyfikowalne w sposób wystarczający do sformułowania wniosków.

Jakkolwiek skarżona uchwała posiada w załączniku graficznym wskazanie strefy od schroniska dla zwierząt oraz od cmentarza **to nie ustala ona granic terenów o danym przeznaczeniu**. Wskazuje ona jedynie na to, że zgodnie z obowiązującym od 28 listopada 2013 roku Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy

Aleksandrów Łódzki (Studium) takie funkcje w obszarze objętym uchwałą **MOGA** się znaleźć i jeśli się znajdują to takie strefy **MUSZA** być zachowane. Jest to też dowód na to, że, wbrew twierdzeniom Pełnomocnika Skarżących sformułowanym w uzasadnieniu wezwania – Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim jest świadoma rozmieszczenia funkcji przewidzianych przez Studium w obszarze przystąpienia.

Funkcje te są łatwe do odczytania z przywołanego wcześniej SIP-a, a są to: **NO** (Tereny gminnej oczyszczalni ścieków), **Uzł** (Zabudowa usługowa związana z prowadzeniem schroniska dla zwierząt z zachowaniem części terenów leśnych), **ZC** (Tereny cmentarzy czynnych, nieczynnych i projektowanych) **Rz** (Tereny rolnicze głównie użytki zielone), **ZL** (Tereny zieleni leśnej). Równocześnie jest to też jednoznaczna informacja dla mieszkańców, o tym że rozmieszczenie funkcji zapisanych w obowiązującym studium zostanie przez tworzonego MPZP tak zaprojektowane, by zapewnić spełnienie wymogów przepisów odrębnych. Należy podkreślić, że załącznik graficzny w omawianym zakresie ma **charakter stricte informacyjny i nie wywołuje żadnych skutków normatywnych**.

Procesy tworzenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego jako dokumentu określającego politykę przestrzenną gminy oraz kształtującego lokalne zasady zagospodarowania przestrzennego, a także tworzenia aktu prawa miejscowego jakim jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego (MPZP), regulują szczegółowo artykuły UoPiZP – odpowiednio 11 w przypadku studium i 17 w przypadku planu miejscowego. Artykuł 14 reguluje sposób podejmowania, okoliczności specjalne i zakres przedmiotowy uchwały o przystąpieniu do sporządzania MPZP. Konstytuuje znaczenie prawne MPZP oraz zobowiązuje organ wykonawczy do podjęcia pewnych czynności przygotowawczych. Polegają one na przeanalizowaniu zasadności przystąpienia do sporządzenia MPZP i stopnia zgodności **PRZEWIDYWANYCH ROZWIĄZAŃ** z ustaleniami studium (bez określenia jej formy). Taką analizę Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego wykonał a jej zapisem jest graficzna koncepcja zagospodarowania obszaru planu z uwidocznieniem funkcji terenów zgodnej ze Studium. Rysunek tej koncepcji został przedstawiony podczas zebrania Społecznego w dniu 6 października oraz udostępniony w formie elektronicznej (za pośrednictwem EPUAP) pierwszemu wśród Skarżących niniejszą uchwałą.

Emanacją wykonania analizy zgodności zamierzenia ze Studium jest ukazanie na załączniku graficznym do uchwały intencyjnej zasięgu stref od zaprogramowanego w Studium przeznaczenia. To ich właśnie zasięg uzasadnia objęcie planem obszaru wskazanego w załączniku graficznym, a nie ograniczenia się jedynie do przeznaczeń zaprogramowanych w obowiązującym studium.

Dodać również można, iż podjęcie przez Burmistrza decyzji o wystąpieniu do Rady z projektem obecnie skarżonej uchwały o przystąpieniu do sporządzania zmiany MPZP Gminy Aleksandrów Łódzki związane było z następującymi okolicznościami:

- co roku na wykonanie programu zapobiegania bezdomności zwierząt wydatki znacznie przekraczają kwotę 400 000 (np. w 2013 roku wyniosły niemal 465 000 zł), i zasadne jest poszukiwanie przez Gminę możliwości ograniczenia tych wydatków, przy jednoczesnym prawidłowym wykonywaniu ww programu,
- w Studium przyjętym uchwałą nr L/517/13 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 28 listopada 2013 roku w sprawie: uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, przewidziano lokalizację schroniska dla zwierząt w Rudzie Bugaj, a Rada zobowiązała Burmistrza do wykonania tego Studium,
- Gmina Aleksandrów Łódzki jest sygnatariuszem Listu Intencyjnego spisanego pomiędzy władzami innych gmin w sprawie organizacji takiego schroniska,
- została wykonana koncepcja rozmieszczania funkcji zgodnych ze Studium w rejonie oczyszczalni ścieków w Rudzie Bugaj,

- Gmina Aleksandrów Łódzki dysponuje pozyskanym z Powiatowego Ośrodka Geodezyjnego i Kartograficznego materiałem kartograficznym, który pozwala na stworzenie projektu zmiany MPZP.

Zebranie wyżej przytoczonych faktów pozwoliło Burmistrzowi Aleksandrowa Łódzkiego na podjęcie decyzji o przedstawieniu w dniu 25 września 2014 roku Radzie Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim projektu uchwały, która jest obecnie skarżona.

Artykuł 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U.2013 . 594 ze zmianami) mówi, że „W wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. (ust. 1) Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy. (ust. 2)”. Z treści tego przepisu wynika wyraźnie że konsultacje z mieszkańcami gminy muszą być obowiązkowo przeprowadzone w przypadkach przewidzianych ustawą. W pozostałych przypadkach są fakultatywne. Należy też wskazać, że cały proces uchwalania tak studiów uwarunkowań jak też miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego regulowany jest w UoPiZP. Znajdują się w niej zapisy o wyłożeniu do publicznego wglądu projektów studiów i planów miejscowych oraz organizacji dyskusji publicznych nad rozwiązaniami w nich przyjętymi. Wyłożenie wraz z dyskusją publiczną oraz procesem składania uwag do projektów wymienionych opracowań planistycznych są niczym innym jak właśnie konsultacjami społecznymi. Takim właśnie konsultacjom podlegał również projekt Studium uchwalonego 28 listopada 2013 roku, zawierający rozmieszczenie funkcji oczyszczalni, schroniska dla psów oraz cmentarza komunalnego w Rudzie Bugaj. Jego wyłożenie się odbyło na przełomie sierpnia i września 2013 roku. 3 września tegoż roku odbyła się dyskusja publiczna nad przyjętymi w nim rozwiązaniami. Należy podkreślić, że żaden z głosów w dyskusji ani też żadna z uwag, które potem wpłynęły nie dotyczyły funkcji schroniska dla zwierząt.

**Uchwała nr V/55/15
Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim
z dnia 26 lutego 2015 roku**

**w sprawie: zajęcia stanowiska w zakresie wezwania do usunięcia naruszenia
interesu prawnego i uprawnień w związku z uchwałą nr LXII/646/14
w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu
zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla
fragmentów obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica**

Na podstawie art. 18 ust. 1 i 101 ust. 1, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, 645, 1318, z 2014r. poz. 579, 1072)

**Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim
uchwala, co następuje:**

- § 1.** W związku ze skierowaniem przez pełnomocnika grupy mieszkańców gminy Aleksandrów Łódzki wezwania do usunięcia naruszenia interesu prawnego i uprawnień w związku z uchwałą nr LXII/646/14 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla fragmentów obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica, postanawia się odmówić działań skutkujących zmianą bądź uchynieniem powołanej uchwały.
- § 2** Wykonanie uchwały, w tym zawiadomienie pełnomocnika grupy mieszkańców Gminy Aleksandrów wzywających do usunięcia naruszenia powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim.
- § 3** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym „Każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może – po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia – zaskarżyć uchwałę do sadu administracyjnego”.

W dniu 19 stycznia 2015 roku wpłynęło do Urzędu Miejskiego w Aleksandrowie Łódzkim pismo z dnia 5 stycznia 2015 roku adresowane do Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim zawierające wezwanie do usunięcia naruszenia interesu prawnego i uprawnień w związku z uchwałą nr LXII/646/14 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla fragmentów obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica .

Działający w imieniu grupy 34 mieszkańców gminy Aleksandrów Łódzki pełnomocnik wskazał , że opisana powyżej uchwała podjęta została z naruszeniem interesu prawnego i uprawnień wnioskujących ze względu na :

- brak wskazania w sposób precyzyjny w części opisowej skarżonej uchwały granic obszaru objętego uchwałą o wszczęciu procedury zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, co nie pozwala na dokładne zidentyfikowanie obszaru, w którym dokonywane mają być zmiany, a tym samym nie pozwala na dokładne określenie działek gruntu na których dokonywane mają być przyszłe ustalenia inwestycyjne, zakresu oddziaływania tych inwestycji oraz nie pozwala, de facto na podejmowanie, także przez organy gminy, jakichkolwiek dalszych działań, z uwagi na nieprecyzyjne wskazanie obszaru, którego określenie należy wyłącznie do kompetencji Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim, a dla którego niewystarczająca jest nieprecyzyjna treść załącznika graficznego do uchwały, co stanowi naruszenie art. 14 ust 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego oraz istotne naruszenia trybu sporządzania planu miejscowego a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie ustawy poprzez określenie w skarżonej uchwale, wbrew treści ustawy, a to art 14 i 15 pzp nie tylko obszaru objętego przyszłą procedurą planistyczną, ale także przeznaczenia terenu pod cmentarz i schronisko, oraz podjęcie w ten sposób przez Radę Miejską w Aleksandrowie Łódzkim działań leżących zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w kompetencji Burmistrza, co powoduje, że w niniejszej sprawie istnieją trzy niezależne podstawy do stwierdzenia nieważności skarżonej uchwały w oparciu o treść art. 28 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- naruszenie zasad sporządzania zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego a to art 14 ust 5 pzp polegające na podjęciu skarżonej uchwały pomimo nie przedstawienia przez organ wykonawczy, Burmistrza Miasta, przed podjęciem uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, analizy dotyczącej zasadności przystąpienia do sporządzenia planu i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium, oraz nie przygotowania materiały geodezyjne do opracowania planu i nie ustalenia niezbędnego zakresu prac planistycznych, a także pomimo nie przedstawienia tych opracowań, które rozważenie stanowić powinno podstawę do podjęcia uchwały Radzie Miejskiej, co stanowi kolejne naruszenie uzasadniające stwierdzenie nieważności uchwały.
- bezpodstawne zaniechanie przeprowadzenia w kwestiach objętych skarżoną uchwałą i

planowanymi w związku z nią działaniami konsultacji społecznych, co stanowi naruszenie art. 5a ustawy o samorządzie gminnym.

Skarżący wnosili o uchylenie uchwały nr LXII/646/14 z dnia 25 września 2014r., jako naruszającej przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym .

Powyższe kwestie były merytorycznie analizowane przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim na posiedzeniu w dniu 20 lutego 2015 roku na którym obecny był zarówno pełnomocnik skarżących jak i około 50 mieszkańców Rudy Bugaj i okolic.

Komisja Rewizyjna po wysłuchaniu wyjaśnień pracownika Wydziału Geodezji i Gospodarki Przestrzennej , stanowiska pełnomocnika Skarżących i głosów mieszkańców Rudy Bugaj i okolic, a także po analizie dokumentacji i dyskusji, postanowiła uznać wezwanie do usunięcia naruszenia wynikającego z uchwały Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim nr LXII/646/14 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla fragmentu obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica za bezzasadne.

Artykuł 14 ustęp 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – UoPiZP (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 647, ze zmianami) wskazuje, że aby ustalić przeznaczenie (w rozumieniu aktu prawa miejscowego) terenów oraz sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy przyjmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego (MPZP).

Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim podjęła uchwałę dotyczącą obszaru położonego w granicach Gminy Aleksandrów Łódzki, a więc zachowała swą właściwość miejscową i rzeczową, zaś załącznik graficzny do uchwały zawiera jasno wyróżnione granice przystąpienia.

Granice te poprowadzono w większości po granicach działek ewidencyjnych (lub ich zespołów), a w przypadkach gdy przebiegają one w poprzek działek – oparto je o narożniki istniejących działek. Już pobieżne skonfrontowanie załącznika graficznego do uchwały intencyjnej z zamieszczonym na oficjalnej stronie Urzędu Miejskiego w Aleksandrowie Łódzkim Systemem Informacji Przestrzennej gminy Aleksandrów Łódzki (dostępnym pod adresem <http://www.aleksandrow.sipgminy.pl/>) lub krajowym Geoportalem (dostępnym pod adresem

http://mapy.geoportal.gov.pl/imap/?gmap=gp0&actions=acShowServices_KATASTER) pozwala na jednoznaczną identyfikację przebiegu granic przystąpienia do zmiany planu miejscowego. Wbrew wątpliwościom autora wezwania , Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego, jako organ wykonawczy nie będzie miał problemu ze sprecyzowaniem obszaru objętego zmianą planu. Podobnie Wojewoda Łódzki, jako organ nadzoru powiadomiony o podjęciu skarżonej uchwały nie wyraził wątpliwości w tej materii. Ponadto należy zauważyć, że w terminie wyznaczonym przez obwieszczenie i ogłoszenie o podjęciu skarżonej uchwały wpłynęło 121 wniosków do tego planu. Wśród wnioskodawców znalazło się 15 sygnatariuszy obecnego Wezwania. Można więc mniemać, że granice przystąpienia były identyfikowalne w sposób wystarczający do sformułowania wniosków.

Jakkolwiek skarżona uchwała posiada w załączniku graficznym wskazanie strefy od schroniska dla zwierząt oraz od cmentarza **to nie ustala ona granic terenów o danym przeznaczeniu**. Wskazuje ona jedynie na to, że zgodnie z obowiązującym od 28 listopada 2013 roku Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy

Aleksandrów Łódzki (Studium) takie funkcje w obszarze objętym uchwałą **MOGA** się znaleźć i jeśli się znajdują to takie strefy **MUSZA** być zachowane. Jest to też dowód na to, że, wbrew twierdzeniom Pełnomocnika Skarżących sformułowanym w uzasadnieniu wezwania – Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim jest świadoma rozmieszczenia funkcji przewidzianych przez Studium w obszarze przystąpienia.

Funkcje te są łatwe do odczytania z przywołanego wcześniej SIP-a, a są to: **NO** (Tereny gminnej oczyszczalni ścieków), **Uzł** (Zabudowa usługowa związana z prowadzeniem schroniska dla zwierząt z zachowaniem części terenów leśnych), **ZC** (Tereny cmentarzy czynnych, nieczynnych i projektowanych) **Rz** (Tereny rolnicze głównie użytki zielone), **ZL** (Tereny zieleni leśnej). Równocześnie jest to też jednoznaczna informacja dla mieszkańców, o tym że rozmieszczenie funkcji zapisanych w obowiązującym studium zostanie przez tworzone MPZP tak zaprojektowane, by zapewnić spełnienie wymogów przepisów odrębnych. Należy podkreślić, że załącznik graficzny w omawianym zakresie ma **charakter stricte informacyjny i nie wywołuje żadnych skutków normatywnych**.

Procesy tworzenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego jako dokumentu określającego politykę przestrzenną gminy oraz kształtującego lokalne zasady zagospodarowania przestrzennego, a także tworzenia aktu prawa miejscowego jakim jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego (MPZP), regulują szczegółowo artykuły UoPiZP – odpowiednio 11 w przypadku studium i 17 w przypadku planu miejscowego. Artykuł 14 reguluje sposób podejmowania, okoliczności specjalne i zakres przedmiotowy uchwały o przystąpieniu do sporządzania MPZP. Konstytuuje znaczenie prawne MPZP oraz zobowiązuje organ wykonawczy do podjęcia pewnych czynności przygotowawczych. Polegają one na przeanalizowaniu zasadności przystąpienia do sporządzenia MPZP i stopnia zgodności **PRZEWIDYWANYCH ROZWIĄZAŃ** z ustaleniami studium (bez określenia jej formy). Taką analizę Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego wykonał a jej zapisem jest graficzna koncepcja zagospodarowania obszaru planu z uwidocznieniem funkcji terenów zgodnej ze Studium. Rysunek tej koncepcji został przedstawiony podczas zebrania Społecznego w dniu 6 października oraz udostępniony w formie elektronicznej (za pośrednictwem EPUAP) pierwszemu wśród Skarżących niniejszą uchwałą.

Emanacją wykonania analizy zgodności zamierzenia ze Studium jest ukazanie na załączniku graficznym do uchwały intencyjnej zasięgu stref od zaprogramowanego w Studium przeznaczenia. To ich właśnie zasięg uzasadnia objęcie planem obszaru wskazanego w załączniku graficznym, a nie ograniczenia się jedynie do przeznaczeń zaprogramowanych w obowiązującym studium.

Dodać również można, iż podjęcie przez Burmistrza decyzji o wystąpieniu do Rady z projektem obecnie skarżonej uchwały o przystąpieniu do sporządzania zmiany MPZP Gminy Aleksandrów Łódzki związane było z następującymi okolicznościami:

- co roku na wykonanie programu zapobiegania bezdomności zwierząt wydatki znacznie przekraczają kwotę 400 000 (np. w 2013 roku wyniosły niemal 465 000 zł), i zasadne jest poszukiwanie przez Gminę możliwości ograniczenia tych wydatków, przy jednoczesnym prawidłowym wykonywaniu ww programu,
- w Studium przyjętym uchwałą nr L/517/13 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 28 listopada 2013 roku w sprawie: uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, przewidziano lokalizację schroniska dla zwierząt w Rudzie Bugaj, a Rada zobowiązała Burmistrza do wykonania tego Studium,
- Gmina Aleksandrów Łódzki jest sygnatariuszem Listu Intencyjnego spisanego pomiędzy władzami innych gmin w sprawie organizacji takiego schroniska,
- została wykonana koncepcja rozmieszczania funkcji zgodnych ze Studium w rejonie oczyszczalni ścieków w Rudzie Bugaj,

- Gmina Aleksandrów Łódzki dysponuje pozyskanym z Powiatowego Ośrodka Geodezyjnego i Kartograficznego materiałem kartograficznym, który pozwala na stworzenie projektu zmiany MPZP.

Zebranie wyżej przytoczonych faktów pozwoliło Burmistrzowi Aleksandrowa Łódzkiego na podjęcie decyzji o przedstawieniu w dniu 25 września 2014 roku Radzie Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim projektu uchwały, która jest obecnie skarżona.

Artykuł 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U.2013 . 594 ze zmianami) mówi, że „W wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. (ust. 1) Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy. (ust. 2)”. Z treści tego przepisu wynika wyraźnie że konsultacje z mieszkańcami gminy muszą być obowiązkowo przeprowadzone w przypadkach przewidzianych ustawą. W pozostałych przypadkach są fakultatywne. Należy też wskazać, że cały proces uchwalania tak studiów uwarunkowań jak też miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego regulowany jest w UoPiZP. Znajdują się w niej zapisy o wyłożeniu do publicznego wglądu projektów studiów i planów miejscowych oraz organizacji dyskusji publicznych nad rozwiązaniami w nich przyjętymi. Wyłożenie wraz z dyskusją publiczną oraz procesem składania uwag do projektów wymienionych opracowań planistycznych są niczym innym jak właśnie konsultacjami społecznymi. Takim właśnie konsultacjom podlegał również projekt Studium uchwalonego 28 listopada 2013 roku, zawierający rozmieszczenie funkcji oczyszczalni, schroniska dla psów oraz cmentarza komunalnego w Rudzie Bugaj. Jego wyłożenie się odbyło na przełomie sierpnia i września 2013 roku. 3 września tegoż roku odbyła się dyskusja publiczna nad przyjętymi w nim rozwiązaniami. Należy podkreślić, że żaden z głosów w dyskusji ani też żadna z uwag, które potem wpłynęły nie dotyczyły funkcji schroniska dla zwierząt.

**Uchwała nr V/55/15
Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim
z dnia 26 lutego 2015 roku**

**w sprawie: zajęcia stanowiska w zakresie wezwania do usunięcia naruszenia
interesu prawnego i uprawnień w związku z uchwałą nr LXII/646/14
w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu
zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla
fragmentów obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica**

Na podstawie art. 18 ust. 1 i 101 ust. 1, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, 645, 1318, z 2014r. poz. 579, 1072)

**Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim
uchwala, co następuje:**

- § 1.** W związku ze skierowaniem przez pełnomocnika grupy mieszkańców gminy Aleksandrów Łódzki wezwania do usunięcia naruszenia interesu prawnego i uprawnień w związku z uchwałą nr LXII/646/14 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla fragmentów obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica, postanawia się odmówić działań skutkujących zmianą bądź uchyleciem powołanej uchwały.
- § 2** Wykonanie uchwały, w tym zawiadomienie pełnomocnika grupy mieszkańców Gminy Aleksandrów wzywających do usunięcia naruszenia powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim.
- § 3** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym „Każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może – po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia – zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego”.

W dniu 19 stycznia 2015 roku wpłynęło do Urzędu Miejskiego w Aleksandrowie Łódzkim pismo z dnia 5 stycznia 2015 roku adresowane do Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim zawierające wezwanie do usunięcia naruszenia interesu prawnego i uprawnień w związku z uchwałą nr LXII/646/14 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla fragmentów obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica .

Działający w imieniu grupy 34 mieszkańców gminy Aleksandrów Łódzki pełnomocnik wskazał , że opisana powyżej uchwała podjęta została z naruszeniem interesu prawnego i uprawnień wnioskujących ze względu na :

- brak wskazania w sposób precyzyjny w części opisowej skarżonej uchwały granic obszaru objętego uchwałą o wszczęciu procedury zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, co nie pozwala na dokładne zidentyfikowanie obszaru, w którym dokonywane mają być zmiany, a tym samym nie pozwala na dokładne określenie działek gruntu na których dokonywane mają być przyszłe ustalenia inwestycyjne, zakresu oddziaływania tych inwestycji oraz nie pozwala, de facto na podejmowanie, także przez organy gminy, jakichkolwiek dalszych działań, z uwagi na nieprecyzyjne wskazanie obszaru, którego określenie należy wyłącznie do kompetencji Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim, a dla którego niewystarczająca jest nieprecyzyjna treść załącznika graficznego do uchwały, co stanowi naruszenie art. 14 ust 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego oraz istotne naruszenia trybu sporządzania planu miejscowego a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie ustawy poprzez określenie w skarżonej uchwale, wbrew treści ustawy, a to art 14 i 15 pzp nie tylko obszaru objętego przyszłą procedurą planistyczną, ale także przeznaczenia terenu pod cmentarz i schronisko, oraz podjęcie w ten sposób przez Radę Miejską w Aleksandrowie Łódzkim działań leżących zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w kompetencji Burmistrza, co powoduje, że w niniejszej sprawie istnieją trzy niezależne podstawy do stwierdzenia nieważności skarżonej uchwały w oparciu o treść art. 28 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- naruszenie zasad sporządzania zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego a to art 14 ust 5 pzp polegające na podjęciu skarżonej uchwały pomimo nie przedstawienia przez organ wykonawczy, Burmistrza Miasta, przed podjęciem uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, analizy dotyczącej zasadności przystąpienia do sporządzenia planu i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium, oraz nie przygotowania materiały geodezyjne do opracowania planu i nie ustalenia niezbędnego zakresu prac planistycznych, a także pomimo nie przedstawienia tych opracowań, które rozważenie stanowić powinno podstawę do podjęcia uchwały Radzie Miejskiej, co stanowi kolejne naruszenie uzasadniające stwierdzenie nieważności uchwały.
- bezpodstawne zaniechanie przeprowadzenia w kwestiach objętych skarżoną uchwałą i

planowanymi w związku z nią działaniami konsultacji społecznych, co stanowi naruszenie art. 5a ustawy o samorządzie gminnym.

Skarżący wnosili o uchylenie uchwały nr LXII/646/14 z dnia 25 września 2014r., jako naruszającej przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym .

Powyższe kwestie były merytorycznie analizowane przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim na posiedzeniu w dniu 20 lutego 2015 roku na którym obecny był zarówno pełnomocnik skarżących jak i około 50 mieszkańców Rudy Bugaj i okolic.

Komisja Rewizyjna po wysłuchaniu wyjaśnień pracownika Wydziału Geodezji i Gospodarki Przestrzennej , stanowiska pełnomocnika Skarżących i głosów mieszkańców Rudy Bugaj i okolic, a także po analizie dokumentacji i dyskusji, postanowiła uznać wezwanie do usunięcia naruszenia wynikającego z uchwały Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim nr LXII/646/14 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla fragmentu obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica za bezzasadne.

Artykuł 14 ustęp 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – UoPiZP (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 647, ze zmianami) wskazuje, że aby ustalić przeznaczenie (w rozumieniu aktu prawa miejscowego) terenów oraz sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy przyjmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego (MPZP).

Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim podjęła uchwałę dotyczącą obszaru położonego w granicach Gminy Aleksandrów Łódzki, a więc zachowała swą właściwość miejscową i rzeczową, zaś załącznik graficzny do uchwały zawiera jasno wyróżnione granice przystąpienia.

Granice te poprowadzono w większości po granicach działek ewidencyjnych (lub ich zespołów), a w przypadkach gdy przebiegają one w poprzek działek – oparto je o narożniki istniejących działek. Już pobieżne skonfrontowanie załącznika graficznego do uchwały intencyjnej z zamieszczonym na oficjalnej stronie Urzędu Miejskiego w Aleksandrowie Łódzkim Systemem Informacji Przestrzennej gminy Aleksandrów Łódzki (dostępnym pod adresem <http://www.aleksandrow.sipgminy.pl/>) lub krajowym Geoportalem (dostępnym pod adresem

http://mapy.geoportal.gov.pl/imap/?gmap=gp0&actions=acShowServices_KATASTER) pozwala na jednoznaczną identyfikację przebiegu granic przystąpienia do zmiany planu miejscowego. Wbrew wątpliwościom autora wezwania , Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego, jako organ wykonawczy nie będzie miał problemu ze sprecyzowaniem obszaru objętego zmianą planu. Podobnie Wojewoda Łódzki, jako organ nadzoru powiadomiony o podjęciu skarżonej uchwały nie wyraził wątpliwości w tej materii. Ponadto należy zauważyć, że w terminie wyznaczonym przez obwieszczenie i ogłoszenie o podjęciu skarżonej uchwały wpłynęło 121 wniosków do tego planu. Wśród wnioskodawców znalazło się 15 sygnatariuszy obecnego Wezwania. Można więc mniemać, że granice przystąpienia były identyfikowalne w sposób wystarczający do sformułowania wniosków.

Jakkolwiek skarżona uchwała posiada w załączniku graficznym wskazanie strefy od schroniska dla zwierząt oraz od cmentarza **to nie ustala ona granic terenów o danym przeznaczeniu**. Wskazuje ona jedynie na to, że zgodnie z obowiązującym od 28 listopada 2013 roku Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy

Aleksandrów Łódzki (Studium) takie funkcje w obszarze objętym uchwałą **MOGA** się znaleźć i jeśli się znajdują to takie strefy **MUSZA** być zachowane. Jest to też dowód na to, że, wbrew twierdzeniom Pełnomocnika Skarżących sformułowanym w uzasadnieniu wezwania – Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim jest świadoma rozmieszczenia funkcji przewidzianych przez Studium w obszarze przystąpienia.

Funkcje te są łatwe do odczytania z przywołanego wcześniej SIP-a, a są to: **NO** (Tereny gminnej oczyszczalni ścieków), **Uzł** (Zabudowa usługowa związana z prowadzeniem schroniska dla zwierząt z zachowaniem części terenów leśnych), **ZC** (Tereny cmentarzy czynnych, nieczynnych i projektowanych) **Rz** (Tereny rolnicze głównie użytki zielone), **ZL** (Tereny zieleni leśnej). Równocześnie jest to też jednoznaczna informacja dla mieszkańców, o tym że rozmieszczenie funkcji zapisanych w obowiązującym studium zostanie przez tworzone MPZP tak zaprojektowane, by zapewnić spełnienie wymogów przepisów odrębnych. Należy podkreślić, że załącznik graficzny w omawianym zakresie ma **charakter stricte informacyjny i nie wywołuje żadnych skutków normatywnych**.

Procesy tworzenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego jako dokumentu określającego politykę przestrzenną gminy oraz kształtującego lokalne zasady zagospodarowania przestrzennego, a także tworzenia aktu prawa miejscowego jakim jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego (MPZP), regulują szczegółowo artykuły UoPiZP – odpowiednio 11 w przypadku studium i 17 w przypadku planu miejscowego. Artykuł 14 reguluje sposób podejmowania, okoliczności specjalne i zakres przedmiotowy uchwały o przystąpieniu do sporządzania MPZP. Konstytuuje znaczenie prawne MPZP oraz zobowiązuje organ wykonawczy do podjęcia pewnych czynności przygotowawczych. Polegają one na przeanalizowaniu zasadności przystąpienia do sporządzenia MPZP i stopnia zgodności **PRZEWIDYWANYCH ROZWIĄZAŃ** z ustaleniami studium (bez określenia jej formy). Taką analizę Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego wykonał a jej zapisem jest graficzna koncepcja zagospodarowania obszaru planu z uwidocznieniem funkcji terenów zgodnej ze Studium. Rysunek tej koncepcji został przedstawiony podczas zebrania Społecznego w dniu 6 października oraz udostępniony w formie elektronicznej (za pośrednictwem EPUAP) pierwszemu wśród Skarżących niniejszą uchwałą.

Emanacją wykonania analizy zgodności zamierzenia ze Studium jest ukazanie na załączniku graficznym do uchwały intencyjnej zasięgu stref od zaprogramowanego w Studium przeznaczenia. To ich właśnie zasięg uzasadnia objęcie planem obszaru wskazanego w załączniku graficznym, a nie ograniczenia się jedynie do przeznaczeń zaprogramowanych w obowiązującym studium.

Dodać również można, iż podjęcie przez Burmistrza decyzji o wystąpieniu do Rady z projektem obecnie skarżonej uchwały o przystąpieniu do sporządzania zmiany MPZP Gminy Aleksandrów Łódzki związane było z następującymi okolicznościami:

- co roku na wykonanie programu zapobiegania bezdomności zwierząt wydatki znacznie przekraczają kwotę 400 000 (np. w 2013 roku wyniosły niemal 465 000 zł), i zasadne jest poszukiwanie przez Gminę możliwości ograniczenia tych wydatków, przy jednoczesnym prawidłowym wykonywaniu ww programu,
- w Studium przyjętym uchwałą nr L/517/13 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 28 listopada 2013 roku w sprawie: uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, przewidziano lokalizację schroniska dla zwierząt w Rudzie Bugaj, a Rada zobowiązała Burmistrza do wykonania tego Studium,
- Gmina Aleksandrów Łódzki jest sygnatariuszem Listu Intencyjnego spisanego pomiędzy władzami innych gmin w sprawie organizacji takiego schroniska,
- została wykonana koncepcja rozmieszczania funkcji zgodnych ze Studium w rejonie oczyszczalni ścieków w Rudzie Bugaj,

- Gmina Aleksandrów Łódzki dysponuje pozyskanym z Powiatowego Ośrodka Geodezyjnego i Kartograficznego materiałem kartograficznym, który pozwala na stworzenie projektu zmiany MPZP.

Zebranie wyżej przytoczonych faktów pozwoliło Burmistrzowi Aleksandrowa Łódzkiego na podjęcie decyzji o przedstawieniu w dniu 25 września 2014 roku Radzie Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim projektu uchwały, która jest obecnie skarżona.

Artykuł 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U.2013 . 594 ze zmianami) mówi, że „W wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. (ust. 1) Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy. (ust. 2)”. Z treści tego przepisu wynika wyraźnie że konsultacje z mieszkańcami gminy muszą być obowiązkowo przeprowadzone w przypadkach przewidzianych ustawą. W pozostałych przypadkach są fakultatywne. Należy też wskazać, że cały proces uchwalania tak studiów uwarunkowań jak też miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego regulowany jest w UoPiZP. Znajdują się w niej zapisy o wyłożeniu do publicznego wglądu projektów studiów i planów miejscowych oraz organizacji dyskusji publicznych nad rozwiązaniami w nich przyjętymi. Wyłożenie wraz z dyskusją publiczną oraz procesem składania uwag do projektów wymienionych opracowań planistycznych są niczym innym jak właśnie konsultacjami społecznymi. Takim właśnie konsultacjom podlegał również projekt Studium uchwalonego 28 listopada 2013 roku, zawierający rozmieszczenie funkcji oczyszczalni, schroniska dla psów oraz cmentarza komunalnego w Rudzie Bugaj. Jego wyłożenie się odbyło na przełomie sierpnia i września 2013 roku. 3 września tegoż roku odbyła się dyskusja publiczna nad przyjętymi w nim rozwiązaniami. Należy podkreślić, że żaden z głosów w dyskusji ani też żadna z uwag, które potem wpłynęły nie dotyczyły funkcji schroniska dla zwierząt.

**Uchwała nr V/55/15
Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim
z dnia 26 lutego 2015 roku**

**w sprawie: zajęcia stanowiska w zakresie wezwania do usunięcia naruszenia
interesu prawnego i uprawnień w związku z uchwałą nr LXII/646/14
w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu
zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla
fragmentów obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica**

Na podstawie art. 18 ust. 1 i 101 ust. 1, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, 645, 1318, z 2014r. poz. 579, 1072)

**Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim
uchwala, co następuje:**

- § 1.** W związku ze skierowaniem przez pełnomocnika grupy mieszkańców gminy Aleksandrów Łódzki wezwania do usunięcia naruszenia interesu prawnego i uprawnień w związku z uchwałą nr LXII/646/14 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla fragmentów obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica, postanawia się odmówić działań skutkujących zmianą bądź uchyleciem powołanej uchwały.
- § 2** Wykonanie uchwały, w tym zawiadomienie pełnomocnika grupy mieszkańców Gminy Aleksandrów wzywających do usunięcia naruszenia powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim.
- § 3** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym „Każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może – po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia – zaskarżyć uchwałę do sadu administracyjnego”.

W dniu 19 stycznia 2015 roku wpłynęło do Urzędu Miejskiego w Aleksandrowie Łódzkim pismo z dnia 5 stycznia 2015 roku adresowane do Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim zawierające wezwanie do usunięcia naruszenia interesu prawnego i uprawnień w związku z uchwałą nr LXII/646/14 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla fragmentów obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica .

Działający w imieniu grupy 34 mieszkańców gminy Aleksandrów Łódzki pełnomocnik wskazał , że opisana powyżej uchwała podjęta została z naruszeniem interesu prawnego i uprawnień wnioskujących ze względu na :

- brak wskazania w sposób precyzyjny w części opisowej skarżonej uchwały granic obszaru objętego uchwałą o wszczęciu procedury zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, co nie pozwala na dokładne zidentyfikowanie obszaru, w którym dokonywane mają być zmiany, a tym samym nie pozwala na dokładne określenie działek gruntu na których dokonywane mają być przyszłe ustalenia inwestycyjne, zakresu oddziaływania tych inwestycji oraz nie pozwala, de facto na podejmowanie, także przez organy gminy, jakichkolwiek dalszych działań, z uwagi na nieprecyzyjne wskazanie obszaru, którego określenie należy wyłącznie do kompetencji Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim, a dla którego niewystarczająca jest nieprecyzyjna treść załącznika graficznego do uchwały, co stanowi naruszenie art. 14 ust 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego oraz istotne naruszenia trybu sporządzania planu miejscowego a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie ustawy poprzez określenie w skarżonej uchwale, wbrew treści ustawy, a to art 14 i 15 pzp nie tylko obszaru objętego przyszłą procedurą planistyczną, ale także przeznaczenia terenu pod cmentarz i schronisko, oraz podjęcie w ten sposób przez Radę Miejską w Aleksandrowie Łódzkim działań leżących zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w kompetencji Burmistrza, co powoduje, że w niniejszej sprawie istnieją trzy niezależne podstawy do stwierdzenia nieważności skarżonej uchwały w oparciu o treść art. 28 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- naruszenie zasad sporządzania zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego a to art 14 ust 5 pzp polegające na podjęciu skarżonej uchwały pomimo nie przedstawienia przez organ wykonawczy, Burmistrza Miasta, przed podjęciem uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, analizy dotyczącej zasadności przystąpienia do sporządzenia planu i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium, oraz nie przygotowania materiały geodezyjne do opracowania planu i nie ustalenia niezbędnego zakresu prac planistycznych, a także pomimo nie przedstawienia tych opracowań, które rozważenie stanowić powinno podstawę do podjęcia uchwały Radzie Miejskiej, co stanowi kolejne naruszenie uzasadniające stwierdzenie nieważności uchwały.
- bezpodstawne zaniechanie przeprowadzenia w kwestiach objętych skarżoną uchwałą i

planowanymi w związku z nią działaniami konsultacji społecznych, co stanowi naruszenie art. 5a ustawy o samorządzie gminnym.

Skarżący wnosili o uchylenie uchwały nr LXII/646/14 z dnia 25 września 2014r., jako naruszającej przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym .

Powyższe kwestie były merytorycznie analizowane przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim na posiedzeniu w dniu 20 lutego 2015 roku na którym obecny był zarówno pełnomocnik skarżących jak i około 50 mieszkańców Rudy Bugaj i okolic.

Komisja Rewizyjna po wysłuchaniu wyjaśnień pracownika Wydziału Geodezji i Gospodarki Przestrzennej , stanowiska pełnomocnika Skarżących i głosów mieszkańców Rudy Bugaj i okolic, a także po analizie dokumentacji i dyskusji, postanowiła uznać wezwanie do usunięcia naruszenia wynikającego z uchwały Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim nr LXII/646/14 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla fragmentu obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica za bezzasadne.

Artykuł 14 ustęp 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – UoPiZP (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 647, ze zmianami) wskazuje, że aby ustalić przeznaczenie (w rozumieniu aktu prawa miejscowego) terenów oraz sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy przyjmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego (MPZP).

Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim podjęła uchwałę dotyczącą obszaru położonego w granicach Gminy Aleksandrów Łódzki, a więc zachowała swą właściwość miejscową i rzeczową, zaś załącznik graficzny do uchwały zawiera jasno wyróżnione granice przystąpienia.

Granice te poprowadzono w większości po granicach działek ewidencyjnych (lub ich zespołów), a w przypadkach gdy przebiegają one w poprzek działek – oparto je o narożniki istniejących działek. Już pobieżne skonfrontowanie załącznika graficznego do uchwały intencyjnej z zamieszczonym na oficjalnej stronie Urzędu Miejskiego w Aleksandrowie Łódzkim Systemem Informacji Przestrzennej gminy Aleksandrów Łódzki (dostępnym pod adresem <http://www.aleksandrow.sipgminy.pl/>) lub krajowym Geoportalem (dostępnym pod adresem

http://mapy.geoportal.gov.pl/imap/?gmap=gp0&actions=acShowServices_KATASTER) pozwala na jednoznaczną identyfikację przebiegu granic przystąpienia do zmiany planu miejscowego. Wbrew wątpliwościom autora wezwania , Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego, jako organ wykonawczy nie będzie miał problemu ze sprecyzowaniem obszaru objętego zmianą planu. Podobnie Wojewoda Łódzki, jako organ nadzoru powiadomiony o podjęciu skarżonej uchwały nie wyraził wątpliwości w tej materii. Ponadto należy zauważyć, że w terminie wyznaczonym przez obwieszczenie i ogłoszenie o podjęciu skarżonej uchwały wpłynęło 121 wniosków do tego planu. Wśród wnioskodawców znalazło się 15 sygnatariuszy obecnego Wezwania. Można więc mniemać, że granice przystąpienia były identyfikowalne w sposób wystarczający do sformułowania wniosków.

Jakkolwiek skarżona uchwała posiada w załączniku graficznym wskazanie strefy od schroniska dla zwierząt oraz od cmentarza **to nie ustala ona granic terenów o danym przeznaczeniu**. Wskazuje ona jedynie na to, że zgodnie z obowiązującym od 28 listopada 2013 roku Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy

Aleksandrów Łódzki (Studium) takie funkcje w obszarze objętym uchwałą **MOGA** się znaleźć i jeśli się znajdują to takie strefy **MUSZA** być zachowane. Jest to też dowód na to, że, wbrew twierdzeniom Pełnomocnika Skarżących sformułowanym w uzasadnieniu wezwania – Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim jest świadoma rozmieszczenia funkcji przewidzianych przez Studium w obszarze przystąpienia.

Funkcje te są łatwe do odczytania z przywołanego wcześniej SIP-a, a są to: **NO** (Tereny gminnej oczyszczalni ścieków), **Uzł** (Zabudowa usługowa związana z prowadzeniem schroniska dla zwierząt z zachowaniem części terenów leśnych), **ZC** (Tereny cmentarzy czynnych, nieczynnych i projektowanych) **Rz** (Tereny rolnicze głównie użytki zielone), **ZL** (Tereny zieleni leśnej). Równocześnie jest to też jednoznaczna informacja dla mieszkańców, o tym że rozmieszczenie funkcji zapisanych w obowiązującym studium zostanie przez tworzonego MPZP tak zaprojektowane, by zapewnić spełnienie wymogów przepisów odrębnych. Należy podkreślić, że załącznik graficzny w omawianym zakresie ma **charakter stricte informacyjny i nie wywołuje żadnych skutków normatywnych**.

Procesy tworzenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego jako dokumentu określającego politykę przestrzenną gminy oraz kształtującego lokalne zasady zagospodarowania przestrzennego, a także tworzenia aktu prawa miejscowego jakim jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego (MPZP), regulują szczegółowo artykuły UoPiZP – odpowiednio 11 w przypadku studium i 17 w przypadku planu miejscowego. Artykuł 14 reguluje sposób podejmowania, okoliczności specjalne i zakres przedmiotowy uchwały o przystąpieniu do sporządzania MPZP. Konstytuuje znaczenie prawne MPZP oraz zobowiązuje organ wykonawczy do podjęcia pewnych czynności przygotowawczych. Polegają one na przeanalizowaniu zasadności przystąpienia do sporządzenia MPZP i stopnia zgodności **PRZEWIDYWANYCH ROZWIĄZAŃ** z ustaleniami studium (bez określenia jej formy). Taką analizę Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego wykonał a jej zapisem jest graficzna koncepcja zagospodarowania obszaru planu z uwidocznieniem funkcji terenów zgodnej ze Studium. Rysunek tej koncepcji został przedstawiony podczas zebrania Społecznego w dniu 6 października oraz udostępniony w formie elektronicznej (za pośrednictwem EPUAP) pierwszemu wśród Skarżących niniejszą uchwałą.

Emanacją wykonania analizy zgodności zamierzenia ze Studium jest ukazanie na załączniku graficznym do uchwały intencyjnej zasięgu stref od zaprogramowanego w Studium przeznaczenia. To ich właśnie zasięg uzasadnia objęcie planem obszaru wskazanego w załączniku graficznym, a nie ograniczenia się jedynie do przeznaczeń zaprogramowanych w obowiązującym studium.

Dodać również można, iż podjęcie przez Burmistrza decyzji o wystąpieniu do Rady z projektem obecnie skarżonej uchwały o przystąpieniu do sporządzania zmiany MPZP Gminy Aleksandrów Łódzki związane było z następującymi okolicznościami:

- co roku na wykonanie programu zapobiegania bezdomności zwierząt wydatki znacznie przekraczają kwotę 400 000 (np. w 2013 roku wyniosły niemal 465 000 zł), i zasadne jest poszukiwanie przez Gminę możliwości ograniczenia tych wydatków, przy jednoczesnym prawidłowym wykonywaniu ww programu,
- w Studium przyjętym uchwałą nr L/517/13 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 28 listopada 2013 roku w sprawie: uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, przewidziano lokalizację schroniska dla zwierząt w Rudzie Bugaj, a Rada zobowiązała Burmistrza do wykonania tego Studium,
- Gmina Aleksandrów Łódzki jest sygnatariuszem Listu Intencyjnego spisane go pomiędzy władzami innych gmin w sprawie organizacji takiego schroniska,
- została wykonana koncepcja rozmieszczania funkcji zgodnych ze Studium w rejonie oczyszczalni ścieków w Rudzie Bugaj,

- Gmina Aleksandrów Łódzki dysponuje pozyskanym z Powiatowego Ośrodka Geodezyjnego i Kartograficznego materiałem kartograficznym, który pozwala na stworzenie projektu zmiany MPZP.

Zebranie wyżej przytoczonych faktów pozwoliło Burmistrzowi Aleksandrowa Łódzkiego na podjęcie decyzji o przedstawieniu w dniu 25 września 2014 roku Radzie Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim projektu uchwały, która jest obecnie skarżona.

Artykuł 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U.2013 . 594 ze zmianami) mówi, że „W wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. (ust. 1) Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy. (ust. 2)”. Z treści tego przepisu wynika wyraźnie że konsultacje z mieszkańcami gminy muszą być obowiązkowo przeprowadzone w przypadkach przewidzianych ustawą. W pozostałych przypadkach są fakultatywne. Należy też wskazać, że cały proces uchwalania tak studiów uwarunkowań jak też miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego regulowany jest w UoPiZP. Znajdują się w niej zapisy o wyłożeniu do publicznego wglądu projektów studiów i planów miejscowych oraz organizacji dyskusji publicznych nad rozwiązaniami w nich przyjętymi. Wyłożenie wraz z dyskusją publiczną oraz procesem składania uwag do projektów wymienionych opracowań planistycznych są niczym innym jak właśnie konsultacjami społecznymi. Takim właśnie konsultacjom podlegał również projekt Studium uchwalonego 28 listopada 2013 roku, zawierający rozmieszczenie funkcji oczyszczalni, schroniska dla psów oraz cmentarza komunalnego w Rudzie Bugaj. Jego wyłożenie się odbyło na przełomie sierpnia i września 2013 roku. 3 września tegoż roku odbyła się dyskusja publiczna nad przyjętymi w nim rozwiązaniami. Należy podkreślić, że żaden z głosów w dyskusji ani też żadna z uwag, które potem wpłynęły nie dotyczyły funkcji schroniska dla zwierząt.

**Uchwała nr V/55/15
Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim
z dnia 26 lutego 2015 roku**

**w sprawie: zajęcia stanowiska w zakresie wezwania do usunięcia naruszenia
interesu prawnego i uprawnień w związku z uchwałą nr LXII/646/14
w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu
zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla
fragmentów obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica**

Na podstawie art. 18 ust. 1 i 101 ust. 1, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, 645, 1318, z 2014r. poz. 579, 1072)

**Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim
uchwala, co następuje:**

- § 1.** W związku ze skierowaniem przez pełnomocnika grupy mieszkańców gminy Aleksandrów Łódzki wezwania do usunięcia naruszenia interesu prawnego i uprawnień w związku z uchwałą nr LXII/646/14 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla fragmentów obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica, postanawia się odmówić działań skutkujących zmianą bądź uchynieniem powołanej uchwały.
- § 2** Wykonanie uchwały, w tym zawiadomienie pełnomocnika grupy mieszkańców Gminy Aleksandrów wzywających do usunięcia naruszenia powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim.
- § 3** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym „Każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może – po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia – zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego”.

W dniu 19 stycznia 2015 roku wpłynęło do Urzędu Miejskiego w Aleksandrowie Łódzkim pismo z dnia 5 stycznia 2015 roku adresowane do Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim zawierające wezwanie do usunięcia naruszenia interesu prawnego i uprawnień w związku z uchwałą nr LXII/646/14 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla fragmentów obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica .

Działający w imieniu grupy 34 mieszkańców gminy Aleksandrów Łódzki pełnomocnik wskazał , że opisana powyżej uchwała podjęta została z naruszeniem interesu prawnego i uprawnień wnioskujących ze względu na :

- brak wskazania w sposób precyzyjny w części opisowej skarżonej uchwały granic obszaru objętego uchwałą o wszczęciu procedury zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, co nie pozwala na dokładne zidentyfikowanie obszaru, w którym dokonywane mają być zmiany, a tym samym nie pozwala na dokładne określenie działek gruntu na których dokonywane mają być przyszłe ustalenia inwestycyjne, zakresu oddziaływania tych inwestycji oraz nie pozwala, de facto na podejmowanie, także przez organy gminy, jakichkolwiek dalszych działań, z uwagi na nieprecyzyjne wskazanie obszaru, którego określenie należy wyłącznie do kompetencji Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim, a dla którego niewystarczająca jest nieprecyzyjna treść załącznika graficznego do uchwały, co stanowi naruszenie art. 14 ust 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego oraz istotne naruszenia trybu sporządzania planu miejscowego a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie ustawy poprzez określenie w skarżonej uchwale, wbrew treści ustawy, a to art 14 i 15 pzp nie tylko obszaru objętego przyszłą procedurą planistyczną, ale także przeznaczenia terenu pod cmentarz i schronisko, oraz podjęcie w ten sposób przez Radę Miejską w Aleksandrowie Łódzkim działań leżących zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w kompetencji Burmistrza, co powoduje, że w niniejszej sprawie istnieją trzy niezależne podstawy do stwierdzenia nieważności skarżonej uchwały w oparciu o treść art. 28 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- naruszenie zasad sporządzania zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego a to art 14 ust 5 pzp polegające na podjęciu skarżonej uchwały pomimo nie przedstawienia przez organ wykonawczy, Burmistrza Miasta, przed podjęciem uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, analizy dotyczącej zasadności przystąpienia do sporządzenia planu i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium, oraz nie przygotowania materiały geodezyjne do opracowania planu i nie ustalenia niezbędnego zakresu prac planistycznych, a także pomimo nie przedstawienia tych opracowań, które rozważenie stanowić powinno podstawę do podjęcia uchwały Radzie Miejskiej, co stanowi kolejne naruszenie uzasadniające stwierdzenie nieważności uchwały.
- bezpodstawne zaniechanie przeprowadzenia w kwestiach objętych skarżoną uchwałą i

planowanymi w związku z nią działaniami konsultacji społecznych, co stanowi naruszenie art. 5a ustawy o samorządzie gminnym.

Skarżący wnosili o uchylenie uchwały nr LXII/646/14 z dnia 25 września 2014r., jako naruszającej przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym .

Powyższe kwestie były merytorycznie analizowane przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim na posiedzeniu w dniu 20 lutego 2015 roku na którym obecny był zarówno pełnomocnik skarżących jak i około 50 mieszkańców Rudy Bugaj i okolic.

Komisja Rewizyjna po wysłuchaniu wyjaśnień pracownika Wydziału Geodezji i Gospodarki Przestrzennej , stanowiska pełnomocnika Skarżących i głosów mieszkańców Rudy Bugaj i okolic, a także po analizie dokumentacji i dyskusji, postanowiła uznać wezwanie do usunięcia naruszenia wynikającego z uchwały Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim nr LXII/646/14 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla fragmentu obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica za bezzasadne.

Artykuł 14 ustęp 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – UoPiZP (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 647, ze zmianami) wskazuje, że aby ustalić przeznaczenie (w rozumieniu aktu prawa miejscowego) terenów oraz sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy przyjmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego (MPZP).

Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim podjęła uchwałę dotyczącą obszaru położonego w granicach Gminy Aleksandrów Łódzki, a więc zachowała swą właściwość miejscową i rzeczową, zaś załącznik graficzny do uchwały zawiera jasno wyróżnione granice przystąpienia.

Granice te poprowadzono w większości po granicach działek ewidencyjnych (lub ich zespołów), a w przypadkach gdy przebiegają one w poprzek działek – oparto je o narożniki istniejących działek. Już pobieżne skonfrontowanie załącznika graficznego do uchwały intencyjnej z zamieszczonym na oficjalnej stronie Urzędu Miejskiego w Aleksandrowie Łódzkim Systemem Informacji Przestrzennej gminy Aleksandrów Łódzki (dostępnym pod adresem <http://www.aleksandrow.sipgminy.pl/>) lub krajowym Geoportalem (dostępnym pod adresem

http://mapy.geoportal.gov.pl/imap/?gmap=gp0&actions=acShowServices_KATASTER) pozwala na jednoznaczną identyfikację przebiegu granic przystąpienia do zmiany planu miejscowego. Wbrew wątpliwościom autora wezwania , Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego, jako organ wykonawczy nie będzie miał problemu ze sprecyzowaniem obszaru objętego zmianą planu. Podobnie Wojewoda Łódzki, jako organ nadzoru powiadomiony o podjęciu skarżonej uchwały nie wyraził wątpliwości w tej materii. Ponadto należy zauważyć, że w terminie wyznaczonym przez obwieszczenie i ogłoszenie o podjęciu skarżonej uchwały wpłynęło 121 wniosków do tego planu. Wśród wnioskodawców znalazło się 15 sygnatariuszy obecnego Wezwania. Można więc mniemać, że granice przystąpienia były identyfikowalne w sposób wystarczający do sformułowania wniosków.

Jakkolwiek skarżona uchwała posiada w załączniku graficznym wskazanie strefy od schroniska dla zwierząt oraz od cmentarza **to nie ustala ona granic terenów o danym przeznaczeniu**. Wskazuje ona jedynie na to, że zgodnie z obowiązującym od 28 listopada 2013 roku Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy

Aleksandrów Łódzki (Studium) takie funkcje w obszarze objętym uchwałą **MOGA** się znaleźć i jeśli się znajdują to takie strefy **MUSZA** być zachowane. Jest to też dowód na to, że, wbrew twierdzeniom Pełnomocnika Skarżących sformułowanym w uzasadnieniu wezwania – Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim jest świadoma rozmieszczenia funkcji przewidzianych przez Studium w obszarze przystąpienia.

Funkcje te są łatwe do odczytania z przywołanego wcześniej SIP-a, a są to: **NO** (Tereny gminnej oczyszczalni ścieków), **Uzł** (Zabudowa usługowa związana z prowadzeniem schroniska dla zwierząt z zachowaniem części terenów leśnych), **ZC** (Tereny cmentarzy czynnych, nieczynnych i projektowanych) **Rz** (Tereny rolnicze głównie użytki zielone), **ZL** (Tereny zieleni leśnej). Równocześnie jest to też jednoznaczna informacja dla mieszkańców, o tym że rozmieszczenie funkcji zapisanych w obowiązującym studium zostanie przez tworzonego MPZP tak zaprojektowane, by zapewnić spełnienie wymogów przepisów odrębnych. Należy podkreślić, że załącznik graficzny w omawianym zakresie ma **charakter stricte informacyjny i nie wywołuje żadnych skutków normatywnych**.

Procesy tworzenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego jako dokumentu określającego politykę przestrzenną gminy oraz kształtującego lokalne zasady zagospodarowania przestrzennego, a także tworzenia aktu prawa miejscowego jakim jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego (MPZP), regulują szczegółowo artykuły UoPiZP – odpowiednio 11 w przypadku studium i 17 w przypadku planu miejscowego. Artykuł 14 reguluje sposób podejmowania, okoliczności specjalne i zakres przedmiotowy uchwały o przystąpieniu do sporządzania MPZP. Konstytuuje znaczenie prawne MPZP oraz zobowiązuje organ wykonawczy do podjęcia pewnych czynności przygotowawczych. Polegają one na przeanalizowaniu zasadności przystąpienia do sporządzenia MPZP i stopnia zgodności **PRZEWIDYWANYCH ROZWIĄZAŃ** z ustaleniami studium (bez określenia jej formy). Taką analizę Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego wykonał a jej zapisem jest graficzna koncepcja zagospodarowania obszaru planu z uwidocznieniem funkcji terenów zgodnej ze Studium. Rysunek tej koncepcji został przedstawiony podczas zebrania Społecznego w dniu 6 października oraz udostępniony w formie elektronicznej (za pośrednictwem EPUAP) pierwszemu wśród Skarżących niniejszą uchwałą.

Emanacją wykonania analizy zgodności zamierzenia ze Studium jest ukazanie na załączniku graficznym do uchwały intencyjnej zasięgu stref od zaprogramowanego w Studium przeznaczenia. To ich właśnie zasięg uzasadnia objęcie planem obszaru wskazanego w załączniku graficznym, a nie ograniczenia się jedynie do przeznaczeń zaprogramowanych w obowiązującym studium.

Dodać również można, iż podjęcie przez Burmistrza decyzji o wystąpieniu do Rady z projektem obecnie skarżonej uchwały o przystąpieniu do sporządzania zmiany MPZP Gminy Aleksandrów Łódzki związane było z następującymi okolicznościami:

- co roku na wykonanie programu zapobiegania bezdomności zwierząt wydatki znacznie przekraczają kwotę 400 000 (np. w 2013 roku wyniosły niemal 465 000 zł), i zasadne jest poszukiwanie przez Gminę możliwości ograniczenia tych wydatków, przy jednoczesnym prawidłowym wykonywaniu ww programu,
- w Studium przyjętym uchwałą nr L/517/13 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 28 listopada 2013 roku w sprawie: uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, przewidziano lokalizację schroniska dla zwierząt w Rudzie Bugaj, a Rada zobowiązała Burmistrza do wykonania tego Studium,
- Gmina Aleksandrów Łódzki jest sygnatariuszem Listu Intencyjnego spisanego pomiędzy władzami innych gmin w sprawie organizacji takiego schroniska,
- została wykonana koncepcja rozmieszczania funkcji zgodnych ze Studium w rejonie oczyszczalni ścieków w Rudzie Bugaj,

- Gmina Aleksandrów Łódzki dysponuje pozyskanym z Powiatowego Ośrodka Geodezyjnego i Kartograficznego materiałem kartograficznym, który pozwala na stworzenie projektu zmiany MPZP.

Zebranie wyżej przytoczonych faktów pozwoliło Burmistrzowi Aleksandrowa Łódzkiego na podjęcie decyzji o przedstawieniu w dniu 25 września 2014 roku Radzie Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim projektu uchwały, która jest obecnie skarżona.

Artykuł 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U.2013 . 594 ze zmianami) mówi, że „W wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. (ust. 1) Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy. (ust. 2)”. Z treści tego przepisu wynika wyraźnie że konsultacje z mieszkańcami gminy muszą być obowiązkowo przeprowadzone w przypadkach przewidzianych ustawą. W pozostałych przypadkach są fakultatywne. Należy też wskazać, że cały proces uchwalania tak studiów uwarunkowań jak też miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego regulowany jest w UoPiZP. Znajdują się w niej zapisy o wyłożeniu do publicznego wglądu projektów studiów i planów miejscowych oraz organizacji dyskusji publicznych nad rozwiązaniami w nich przyjętymi. Wyłożenie wraz z dyskusją publiczną oraz procesem składania uwag do projektów wymienionych opracowań planistycznych są niczym innym jak właśnie konsultacjami społecznymi. Takim właśnie konsultacjom podlegał również projekt Studium uchwalonego 28 listopada 2013 roku, zawierający rozmieszczenie funkcji oczyszczalni, schroniska dla psów oraz cmentarza komunalnego w Rudzie Bugaj. Jego wyłożenie się odbyło na przełomie sierpnia i września 2013 roku. 3 września tegoż roku odbyła się dyskusja publiczna nad przyjętymi w nim rozwiązaniami. Należy podkreślić, że żaden z głosów w dyskusji ani też żadna z uwag, które potem wpłynęły nie dotyczyły funkcji schroniska dla zwierząt.

**Uchwała nr V/55/15
Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim
z dnia 26 lutego 2015 roku**

**w sprawie: zajęcia stanowiska w zakresie wezwania do usunięcia naruszenia
interesu prawnego i uprawnień w związku z uchwałą nr LXII/646/14
w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu
zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla
fragmentów obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica**

Na podstawie art. 18 ust. 1 i 101 ust. 1, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, 645, 1318, z 2014r. poz. 579, 1072)

**Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim
uchwala, co następuje:**

- § 1.** W związku ze skierowaniem przez pełnomocnika grupy mieszkańców gminy Aleksandrów Łódzki wezwania do usunięcia naruszenia interesu prawnego i uprawnień w związku z uchwałą nr LXII/646/14 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla fragmentów obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica, postanawia się odmówić działań skutkujących zmianą bądź uchynieniem powołanej uchwały.
- § 2** Wykonanie uchwały, w tym zawiadomienie pełnomocnika grupy mieszkańców Gminy Aleksandrów wzywających do usunięcia naruszenia powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim.
- § 3** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym „Każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może – po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia – zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego”.

W dniu 19 stycznia 2015 roku wpłynęło do Urzędu Miejskiego w Aleksandrowie Łódzkim pismo z dnia 5 stycznia 2015 roku adresowane do Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim zawierające wezwanie do usunięcia naruszenia interesu prawnego i uprawnień w związku z uchwałą nr LXII/646/14 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla fragmentów obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica .

Działający w imieniu grupy 34 mieszkańców gminy Aleksandrów Łódzki pełnomocnik wskazał , że opisana powyżej uchwała podjęta została z naruszeniem interesu prawnego i uprawnień wnioskujących ze względu na :

- brak wskazania w sposób precyzyjny w części opisowej skarżonej uchwały granic obszaru objętego uchwałą o wszczęciu procedury zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, co nie pozwala na dokładne zidentyfikowanie obszaru, w którym dokonywane mają być zmiany, a tym samym nie pozwala na dokładne określenie działek gruntu na których dokonywane mają być przyszłe ustalenia inwestycyjne, zakresu oddziaływania tych inwestycji oraz nie pozwala, de facto na podejmowanie, także przez organy gminy, jakichkolwiek dalszych działań, z uwagi na nieprecyzyjne wskazanie obszaru, którego określenie należy wyłącznie do kompetencji Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim, a dla którego niewystarczająca jest nieprecyzyjna treść załącznika graficznego do uchwały, co stanowi naruszenie art. 14 ust 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego oraz istotne naruszenia trybu sporządzania planu miejscowego a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie ustawy poprzez określenie w skarżonej uchwale, wbrew treści ustawy, a to art 14 i 15 pzp nie tylko obszaru objętego przyszłą procedurą planistyczną, ale także przeznaczenia terenu pod cmentarz i schronisko, oraz podjęcie w ten sposób przez Radę Miejską w Aleksandrowie Łódzkim działań leżących zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w kompetencji Burmistrza, co powoduje, że w niniejszej sprawie istnieją trzy niezależne podstawy do stwierdzenia nieważności skarżonej uchwały w oparciu o treść art. 28 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- naruszenie zasad sporządzania zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego a to art 14 ust 5 pzp polegające na podjęciu skarżonej uchwały pomimo nie przedstawienia przez organ wykonawczy, Burmistrza Miasta, przed podjęciem uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, analizy dotyczącej zasadności przystąpienia do sporządzenia planu i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium, oraz nie przygotowania materiały geodezyjne do opracowania planu i nie ustalenia niezbędnego zakresu prac planistycznych, a także pomimo nie przedstawienia tych opracowań, które rozważenie stanowić powinno podstawę do podjęcia uchwały Radzie Miejskiej, co stanowi kolejne naruszenie uzasadniające stwierdzenie nieważności uchwały.
- bezpodstawne zaniechanie przeprowadzenia w kwestiach objętych skarżoną uchwałą i

planowanymi w związku z nią działaniami konsultacji społecznych, co stanowi naruszenie art. 5a ustawy o samorządzie gminnym.

Skarżący wnosili o uchylenie uchwały nr LXII/646/14 z dnia 25 września 2014r., jako naruszającej przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym .

Powyższe kwestie były merytorycznie analizowane przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim na posiedzeniu w dniu 20 lutego 2015 roku na którym obecny był zarówno pełnomocnik skarżących jak i około 50 mieszkańców Rudy Bugaj i okolic.

Komisja Rewizyjna po wysłuchaniu wyjaśnień pracownika Wydziału Geodezji i Gospodarki Przestrzennej , stanowiska pełnomocnika Skarżących i głosów mieszkańców Rudy Bugaj i okolic, a także po analizie dokumentacji i dyskusji, postanowiła uznać wezwanie do usunięcia naruszenia wynikającego z uchwały Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim nr LXII/646/14 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Aleksandrów Łódzki dla fragmentu obrębów wiejskich Ruda Bugaj i Nakielnica za bezzasadne.

Artykuł 14 ustęp 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – UoPiZP (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 647, ze zmianami) wskazuje, że aby ustalić przeznaczenie (w rozumieniu aktu prawa miejscowego) terenów oraz sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy przyjmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego (MPZP).

Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim podjęła uchwałę dotyczącą obszaru położonego w granicach Gminy Aleksandrów Łódzki, a więc zachowała swą właściwość miejscową i rzeczową, zaś załącznik graficzny do uchwały zawiera jasno wyróżnione granice przystąpienia.

Granice te poprowadzono w większości po granicach działek ewidencyjnych (lub ich zespołów), a w przypadkach gdy przebiegają one w poprzek działek – oparto je o narożniki istniejących działek. Już pobieżne skonfrontowanie załącznika graficznego do uchwały intencyjnej z zamieszczonym na oficjalnej stronie Urzędu Miejskiego w Aleksandrowie Łódzkim Systemem Informacji Przestrzennej gminy Aleksandrów Łódzki (dostępnym pod adresem <http://www.aleksandrow.sipgminy.pl/>) lub krajowym Geoportalem (dostępnym pod adresem

http://mapy.geoportal.gov.pl/imap/?gmap=gp0&actions=acShowServices_KATASTER) pozwala na jednoznaczną identyfikację przebiegu granic przystąpienia do zmiany planu miejscowego. Wbrew wątpliwościom autora wezwania , Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego, jako organ wykonawczy nie będzie miał problemu ze sprecyzowaniem obszaru objętego zmianą planu. Podobnie Wojewoda Łódzki, jako organ nadzoru powiadomiony o podjęciu skarżonej uchwały nie wyraził wątpliwości w tej materii. Ponadto należy zauważyć, że w terminie wyznaczonym przez obwieszczenie i ogłoszenie o podjęciu skarżonej uchwały wpłynęło 121 wniosków do tego planu. Wśród wnioskodawców znalazło się 15 sygnatariuszy obecnego Wezwania. Można więc mniemać, że granice przystąpienia były identyfikowalne w sposób wystarczający do sformułowania wniosków.

Jakkolwiek skarżona uchwała posiada w załączniku graficznym wskazanie strefy od schroniska dla zwierząt oraz od cmentarza **to nie ustala ona granic terenów o danym przeznaczeniu**. Wskazuje ona jedynie na to, że zgodnie z obowiązującym od 28 listopada 2013 roku Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy

Aleksandrów Łódzki (Studium) takie funkcje w obszarze objętym uchwałą **MOGA** się znaleźć i jeśli się znajdują to takie strefy **MUSZA** być zachowane. Jest to też dowód na to, że, wbrew twierdzeniom Pełnomocnika Skarżących sformułowanym w uzasadnieniu wezwania – Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim jest świadoma rozmieszczenia funkcji przewidzianych przez Studium w obszarze przystąpienia.

Funkcje te są łatwe do odczytania z przywołanego wcześniej SIP-a, a są to: **NO** (Tereny gminnej oczyszczalni ścieków), **Uzł** (Zabudowa usługowa związana z prowadzeniem schroniska dla zwierząt z zachowaniem części terenów leśnych), **ZC** (Tereny cmentarzy czynnych, nieczynnych i projektowanych) **Rz** (Tereny rolnicze głównie użytki zielone), **ZL** (Tereny zieleni leśnej). Równocześnie jest to też jednoznaczna informacja dla mieszkańców, o tym że rozmieszczenie funkcji zapisanych w obowiązującym studium zostanie przez tworzonego MPZP tak zaprojektowane, by zapewnić spełnienie wymogów przepisów odrębnych. Należy podkreślić, że załącznik graficzny w omawianym zakresie ma **charakter stricte informacyjny i nie wywołuje żadnych skutków normatywnych**.

Procesy tworzenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego jako dokumentu określającego politykę przestrzenną gminy oraz kształtującego lokalne zasady zagospodarowania przestrzennego, a także tworzenia aktu prawa miejscowego jakim jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego (MPZP), regulują szczegółowo artykuły UoPiZP – odpowiednio 11 w przypadku studium i 17 w przypadku planu miejscowego. Artykuł 14 reguluje sposób podejmowania, okoliczności specjalne i zakres przedmiotowy uchwały o przystąpieniu do sporządzania MPZP. Konstytuuje znaczenie prawne MPZP oraz zobowiązuje organ wykonawczy do podjęcia pewnych czynności przygotowawczych. Polegają one na przeanalizowaniu zasadności przystąpienia do sporządzenia MPZP i stopnia zgodności **PRZEWIDYWANYCH ROZWIĄZAŃ** z ustaleniami studium (bez określenia jej formy). Taką analizę Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego wykonał a jej zapisem jest graficzna koncepcja zagospodarowania obszaru planu z uwidocznieniem funkcji terenów zgodnej ze Studium. Rysunek tej koncepcji został przedstawiony podczas zebrania Społecznego w dniu 6 października oraz udostępniony w formie elektronicznej (za pośrednictwem EPUAP) pierwszemu wśród Skarżących niniejszą uchwałą.

Emanacją wykonania analizy zgodności zamierzenia ze Studium jest ukazanie na załączniku graficznym do uchwały intencyjnej zasięgu stref od zaprogramowanego w Studium przeznaczenia. To ich właśnie zasięg uzasadnia objęcie planem obszaru wskazanego w załączniku graficznym, a nie ograniczenia się jedynie do przeznaczeń zaprogramowanych w obowiązującym studium.

Dodać również można, iż podjęcie przez Burmistrza decyzji o wystąpieniu do Rady z projektem obecnie skarżonej uchwały o przystąpieniu do sporządzania zmiany MPZP Gminy Aleksandrów Łódzki związane było z następującymi okolicznościami:

- co roku na wykonanie programu zapobiegania bezdomności zwierząt wydatki znacznie przekraczają kwotę 400 000 (np. w 2013 roku wyniosły niemal 465 000 zł), i zasadne jest poszukiwanie przez Gminę możliwości ograniczenia tych wydatków, przy jednoczesnym prawidłowym wykonywaniu ww programu,
- w Studium przyjętym uchwałą nr L/517/13 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 28 listopada 2013 roku w sprawie: uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, przewidziano lokalizację schroniska dla zwierząt w Rudzie Bugaj, a Rada zobowiązała Burmistrza do wykonania tego Studium,
- Gmina Aleksandrów Łódzki jest sygnatariuszem Listu Intencyjnego spisanego pomiędzy władzami innych gmin w sprawie organizacji takiego schroniska,
- została wykonana koncepcja rozmieszczania funkcji zgodnych ze Studium w rejonie oczyszczalni ścieków w Rudzie Bugaj,

- Gmina Aleksandrów Łódzki dysponuje pozyskanym z Powiatowego Ośrodka Geodezyjnego i Kartograficznego materiałem kartograficznym, który pozwala na stworzenie projektu zmiany MPZP.

Zebranie wyżej przytoczonych faktów pozwoliło Burmistrzowi Aleksandrowa Łódzkiego na podjęcie decyzji o przedstawieniu w dniu 25 września 2014 roku Radzie Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim projektu uchwały, która jest obecnie skarżona.

Artykuł 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U.2013 . 594 ze zmianami) mówi, że „W wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. (ust. 1) Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy. (ust. 2)”. Z treści tego przepisu wynika wyraźnie że konsultacje z mieszkańcami gminy muszą być obowiązkowo przeprowadzone w przypadkach przewidzianych ustawą. W pozostałych przypadkach są fakultatywne. Należy też wskazać, że cały proces uchwalania tak studiów uwarunkowań jak też miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego regulowany jest w UoPiZP. Znajdują się w niej zapisy o wyłożeniu do publicznego wglądu projektów studiów i planów miejscowych oraz organizacji dyskusji publicznych nad rozwiązaniami w nich przyjętymi. Wyłożenie wraz z dyskusją publiczną oraz procesem składania uwag do projektów wymienionych opracowań planistycznych są niczym innym jak właśnie konsultacjami społecznymi. Takim właśnie konsultacjom podlegał również projekt Studium uchwalonego 28 listopada 2013 roku, zawierający rozmieszczenie funkcji oczyszczalni, schroniska dla psów oraz cmentarza komunalnego w Rudzie Bugaj. Jego wyłożenie się odbyło na przełomie sierpnia i września 2013 roku. 3 września tegoż roku odbyła się dyskusja publiczna nad przyjętymi w nim rozwiązaniami. Należy podkreślić, że żaden z głosów w dyskusji ani też żadna z uwag, które potem wpłynęły nie dotyczyły funkcji schroniska dla zwierząt.