

Projekt

z dnia 2 stycznia 2019 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR IV/ /19
RADY MIEJSKIEJ W ALEKSANDROWIE ŁÓDZKIM**

z dnia 9 stycznia 2019 r.

w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Aleksandrów Łódzki miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r., o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994; zm.: Dz. U. z 2018 r., poz. 1000, poz. 1349 i poz. 1432.) i art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r., o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2137)

Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się na terenie gminy Aleksandrów Łódzki następujące zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych:

- 1) punkty sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz w miejscu sprzedaży nie mogą być usytuowane w odległości mniejszej niż 40 metrów od:
 - a) szkół, przedszkoli i innych placówek oświatowo-wychowawczych,
 - b) obiektów sakralnych,
 - c) Ośrodka Pomocy Społecznej,
 - d) publicznych i niepublicznych zakładów opieki zdrowotnej i ich filii;
- 2) pomiaru odległości dokonuje się wzdłuż ciągów komunikacyjnych od wejścia głównego na teren chroniony wymieniony w pkt. 1, w przypadku braku ogrodzenia terenu chronionego od wejścia głównego do obiektu chronionego do drzwi wejściowych punktów sprzedaży lub podawania napojów alkoholowych;
- 3) punkty sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży mogą być usytuowane wyłącznie w lokalach gastronomicznych lub ogródkach piwnych przy lokalach gastronomicznych.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Aleksandrowa Łódzkiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Uzasadnienie

W dniu 10 stycznia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawę o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 310). Powyższe wiązało się z koniecznością podjęcia przez Radę Miejską w Aleksandrowie Łódzkim, w terminie 6 miesięcy od wejścia w życie nowelizacji, nowych uchwał określających maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy Aleksandrów Łódzki oraz zasady usytuowania na terenie Gminy Aleksandrów Łódzki miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

W dniu 28 czerwca 2018 roku Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim przyjęła trzy uchwały:

- w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Aleksandrów Łódzki;
- w sprawie odstępstwa od zakazu sprzedaży napojów alkoholowych w miejscu publicznym na terenie Gminy Aleksandrów Łódzki;
- w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Aleksandrów Łódzki miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Projekt uchwały w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Aleksandrów Łódzki miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych był tożsamy z dotąd obowiązującą Uchwałą nr XL/3439/13 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 23 maja 2013 roku w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4.5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, jak i w miejscu sprzedaży, zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz wprowadzenia zakazu sprzedaży, podawania, spożywania napojów alkoholowych na terenie Gminy Aleksandrów Łódzki. Uchwała ta zakładała min. ustanowienie minimalnej odległości 20 metrów dzielących punkt sprzedaży i podawania napojów alkoholowych od „obiektów chronionych.

Pismem z dnia 13 lipca 2018 roku Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi zawiadomił Radę Miejską w Aleksandrowie Łódzkim o wszczęciu postępowania w celu kontroli legalności uchwały nr LVI/547/18 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 28 czerwca 2018 roku w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Aleksandrów Łódzki miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi uznał, że ustanowiona przez Radę Miejską w Aleksandrowie Łódzkim odległość 20 metrów od obiektów chronionych oznacza bezpośrednie sąsiedztwo z takimi obiektami, co rodzi wątpliwość co do zgodności zapisów uchwały z art. 1 i art. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Z przepisów tych wynika choćby obowiązek ograniczenia dostępności do alkoholu, w szczególności w stosunku do osób nieletnich. Łódzki Urząd Wojewódzki zwrócił także uwagę na sposób pomiaru tej odległości ustalony w § 1pkt 2 uchwały, zgodnie z którym pomiar ten dokonuje się najkrótszą drogą od wejścia do punktu sprzedaży napojów alkoholowych do drzwi wejściowych do obiektu lub terenu chronionego. Odległość 20 metrów pozwala zatem na usytuowanie punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych np. naprzeciwko lub niemal naprzeciwko okien szkoły lub przedszkola, po drugiej stronie drogi lub ulicy, czy też na tyłach „obiektu chronionego”. Trzeba bowiem mieć na uwadze szerokość „obiektów chronionych”. W praktyce może być tak, że miejsce sprzedaży lub podawania napojów alkoholowych mogło mieścić się w granicy z przedszkolem, czy innym tego typu obiektem. W praktyce 20 metrów, to bezpośrednie sąsiedztwo.

Postępowanie w ww sprawie zakończyło się wydaniem rozstrzygnięcia nadzorczego, w którym Wojewoda Łódzki stwierdził nieważność uchwały nr LVI/547/18 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 28 czerwca 2018 roku w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Aleksandrów Łódzki miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Wskazane rozstrzygnięcie nadzorcze zostało zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, który podtrzymał decyzje Wojewody Łódzkiego, stwierdzając nieważność przedmiotowej uchwały.

Z uwagi na powyższe oraz ukształtowane w ostatnim okresie orzecznictwo sądów administracyjnych podważające możliwość ustalania zbyt małych odległości punktów sprzedaży alkoholu od obiektów chronionych , konieczne stało się podjęcie nowej uchwały w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Aleksandrów Łódzki miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Aktualny projekt uchwały zakłada ustanowienie minimalnej odległości 40 metrów między punktem sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz w miejscu sprzedaży a „obiektami chronionymi”, tj.:

- a) szkoły, przedszkola i inne placówki oświatowo-wychowawcze,
- b) obiekty sakralne,
- c) Ośrodek Pomocy Społecznej,
- d) publiczne i niepubliczne zakłady opieki zdrowotnej oraz ich filie.

Biorąc pod uwagę znajomość topografii Gminy Aleksandrów Łódzki oraz rozmieszczenie na terenie Gminy „obiektów chronionych”, ustanowienie minimalnej odległości 40 metrów przyczyni się do wyeliminowania takich sytuacji, gdy punkt sprzedaży lub podawania napojów alkoholowych zostanie usytuowany w bezpośrednim sąsiedztwie „obiektu chronionego”, lub gdy dostęp z „obiektu chronionego” do punktu sprzedaży lub podawania napojów alkoholowych będzie znacznie ułatwiony.

Projekt uchwały podlegał zaopiniowaniu przez jednostki pomocnicze gminy. Nie miały one uwag do przedstawionego im projektu .

Przedstawiona propozycja ustanowienia 40 metrowej odległości punktu sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz w miejscu sprzedaży od „obiektów chronionych” , gdzie pomiaru odległości dokonuje się wzdłuż ciągów komunikacyjnych od wejścia głównego na „teren chroniony”, a w przypadku braku ogrodzenia „terenu chronionego” zgodna jest z celami ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2137) w zakresie ograniczenia dostępności napojów alkoholowych.