

Uchwała Nr I/63/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 25 maja 2023 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Aleksandrowa Łódzkiego
z wykonania budżetu za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1668 zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Aleksandrowa Łódzkiego z wykonania budżetu za 2022 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagą sprawozdanie Burmistrza Aleksandrowa Łódzkiego z wykonania budżetu za 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Aleksandrów Łódzki za 2022 rok. Wraz ze sprawozdaniem Izbie przedłożono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Aleksandrów Łódzki za 2022 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy za 2022 rok wraz z autopoprawką przedłożoną w dniu 27 kwietnia 2023 roku,
2. uchwałę Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022r., poz.144 ze zm.), a także rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 652).

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami ww. rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane na 2022 rok dochody Gminy zostały wykonane w wysokości 184.388.559,57 zł, co stanowi 94,9% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 197.213.521,85 zł, tj. na poziomie 89,8% ustalonego planu. Budżet roku 2022 zamknął się deficytem w wysokości (-) 12.824.962,28 zł.

W planie budżetu 2022 roku (po przyjętych zmianach) zaplanowano różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi na poziomie: (-) 14.462.630,67. zł (planowane dochody bieżące zaplanowano w wysokości niższej od wydatków bieżących, przyjmując tzw. *deficyt operacyjny*). Wprawdzie po wykonaniu budżetu deficyt operacyjny ukształtował się na poziomie niższym od planowanego, tj.: (-) 2.222.865,85 zł i Gmina zachowała zasadę, o której mowa w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, to mając powyższe na względzie, Skład Orzekający zauważa, że relacja między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi stanowi istotny element konstrukcyjny budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zdolność do wypracowania dodatniej wielkości między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi (tzw. *nadwyżki operacyjnej*), jak również wielkość tej nadwyżki, decydują bowiem w praktyce o indywidualnych możliwościach finansowych danej jednostki samorządu terytorialnego, w tym m.in. w zakresie dotyczącym spłaty zadłużenia (wpływ nadwyżki na wysokość maksymalnego wskaźnika spłaty długu jednostki, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych), czy też w zakresie finansowania tą nadwyżką zadań inwestycyjnych.

Dochody majątkowe budżetu 2022 roku zrealizowano w kwocie 6.610.484,59 zł, wykonując plan na poziomie 39,3%, w tym sprzedaż majątku wykonano na kwotę 841.016,87 zł, realizując plan na poziomie 28%. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 17.212.581,02 zł, tj. na poziomie 62,3% planu.

W 2022 roku Gmina zrealizowała przychody zwrotne w 100% przyjętego planu, tj. na kwotę 12.000.000,00 zł dokonano emisji obligacji. Wykonane rozchody budżetu wyniosły 8.000.000,00 zł – pełna realizacja planu.

Zadłużenie Gminy Aleksandrów Łódzki wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2022 roku*) wyniosło 54.533.034,98 zł (poz. E2.: *Kredyty i pożyczki*), co stanowi 29,6% wykonanych w 2022 roku dochodów ogółem. Wykazane zadłużenie dotyczy zobowiązań z tytułu papierów wartościowych (54.400.000,00 zł) oraz umowy leasingu samochodu osobowego na potrzeby Urzędu Miejskiego w Aleksandrowie Łódzkim (133.034,98 zł). Na dzień 31 grudnia 2022 roku w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Aleksandrowa Łódzkiego dokumentów i dotyczy jedynie formalnoprawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2022.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.