

Uchwała Nr I /188/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 grudnia 2022 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej Gminy Aleksandrów Łódzki na 2023 rok

Na podstawie art.13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Aleksandrów Łódzki na 2023 rok, formułując w uzasadnieniu zastrzeżenie oraz uwagę.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Aleksandrowa Łódzkiego projekt uchwały budżetowej Gminy Aleksandrów Łódzki na 2023 rok.

W projekcie budżetu Gminy na 2023 rok zaplanowano:

1. dochody ogółem w wysokości 162.000.000,00 zł, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 137.490.000,00 zł,
 - dochody majątkowe w wysokości 24.510.000,00 zł, w tym z tytułu sprzedaży majątku: 3.000.000,00 zł

2. wydatki ogółem w wysokości 166.600.000,00 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 140.832.000,00 zł,
 - wydatki majątkowe w wysokości 25.768.000,00 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej wynika, że w 2023 roku planuje się deficyt budżetu w wysokości wynosi 4.600.000,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu planowanych do emisji papierów wartościowych. Przyjęto również założenie, że w 2023 roku dług wynikający z rozchodów budżetu zostanie pokryty

planowaną nadwyżką z lat ubiegłych oraz planowaną emisją papierów wartościowych. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że aktualne pozostaje zastrzeżenie Składu sformułowane przy opiniowaniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023–2029, dotyczące ujęcia w projekcie budżetu 2023 roku oraz w projekcie prognozy przychodów z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 6.100.000,00 zł (patrz Uchwała nr I/187/2022 Składu Orzekającego).

Z przedłożonego projektu wynika również, że zaplanowane dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących o 3.342.000,00 zł. Oznacza to, że w projekcie zakłada się deficyt w części bieżącej budżetu (tzw. *deficyt operacyjny*). Skład Orzekający wskazuje przy tym, że analiza dotycząca ustalenia deficytu operacyjnego budżetu przedstawiona została w opinii Składu o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Aleksandrów Łódzki (patrz Uchwała nr I/187/2022 Składu Orzekającego).

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej opracowany zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej Gminy na 2023 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający zwraca przy tym uwagę, że ponownej analizie należy poddać przedsięwzięcia w ramach Funduszu Sołeckiego w rozdziale 75412 (zał. Nr 9), w zakresie sołectwa Rąbień oraz Krzywiec, ponieważ sołectwo Krzywiec realizuje zadanie: „Dofinansowanie OSP w Rąbieniu”, natomiast z zał. Nr 9 nie wynika, by sołectwo Rąbień również wykonywało takie zadanie. Skład Orzekający przypomina, że ustawa z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim umożliwia sołectwom realizację przedsięwzięcia na obszarze innego sołectwa danej gminy z zastosowaniem trybu przewidzianego w jej art. 6, który reguluje wspólne przedsięwzięcia sołectw. W myśl tego przepisu każde z sołectw zamierzających wspólnie realizować przedsięwzięcie odrębnie uchwała wniosek. Wówczas, zgodnie z art. 6 ust. 3, przepisy art. 5 stosuje się odpowiednio, z tym że wniosek powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze danego sołectwa lub innego sołectwa w danej gminie. W takim przypadku, co najmniej dwa sołectwa partycypują w realizacji przedsięwzięcia, a więc przeznaczają na jego wykonanie część bądź całość przyznanych środków, a z wniosków sołectw powinno wynikać, na obszarze którego sołectwa będzie realizowane wspólne przedsięwzięcie. Z załącznika nr 9 do analizowanego projektu wynika natomiast, że sołectwo Krzywiec będzie realizowało przedsięwzięcie polegające na dofinansowaniu OSP w Rąbieniu, poza swoim obszarem - na terenie sołectwa Rąbień. Przedsięwzięcie to nie ma charakteru przedsięwzięcia wspólnego, bowiem w jego realizacji nie partycypuje sołectwo Rąbień.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Aleksandrów Łódzki sformułowaną w niniejszej uchwale Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie, przed uchwaleniem budżetu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.